

RESOLUCIÓN POLA QUE SE FORMULA O INFORME AMBIENTAL ESTRATÉXICO DO PLAN ESPECIAL DE REFORMA INTERIOR DA API Q32 AVENIDA DE MONELOS II, NO CONCELLO DA CORUÑA

Promotor: Xunta de Compensación PG H.11.03 "Avda. Monelos II"
Órgano substantivo: Concello da Coruña
Expediente: 2021AAE2621

O Servizo de Avaliación Ambiental de Plans e Programas, da Subdirección Xeral de Avaliación Ambiental, formulou a seguinte proposta:

ANTECEDENTES

1. O concello da Coruña dispón na actualidade dun Plan xeral de ordenación municipal (PXOM) aprobado definitivamente o 25.02.2013, logo de ser sometido ao procedemento de avaliación ambiental estratéxica.
2. O 09.11.2021 recibíuse na Dirección Xeral de Calidade Ambiental, Sostibilidade e Cambio Climático un escrito do Concello da Coruña no que solicitaba iniciar o procedemento de avaliación ambiental estratéxica simplificada da "Plan especial de reforma interior da API Q32 Avenida de Monelos II" (en diante Plan especial ou PERI). Achegaba un documento ambiental estratéxico e un borrador do planeamento.
3. O 09.11.2021 este órgano ambiental iniciou un período de consulta pública dos documentos recibidos a través do portal web e consultou ás administracións públicas afectadas e ás persoas interesadas para que, no prazo de trinta días hábiles, formulasen as observacións e suxestións que considerasen oportunas.

CONSIDERACIÓNS LEGAIS

1. A Lei 2/2016, do 10 de febreiro, do solo de Galicia (LSG) e o seu Regulamento, aprobado mediante Decreto 143/2016 do 22 de setembro (RLSG), integran no procedemento de aprobación dos instrumentos de planeamento urbanístico o proceso de avaliación ambiental estratéxica previsto na Lei 21/2013, do 9 de decembro, de avaliación ambiental.
2. Debe ser obxecto de avaliación ambiental estratéxica simplificada o planeamento de desenvolvemento urbanístico, por establecer o uso, a nivel municipal, de zonas de reducida extensión (artigo 46.2.b da LSG).
3. A LSG establece tamén (artigo 75.3.b) que o órgano ambiental, antes de emitir o informe ambiental estratéxico, consultará ás administracións públicas afectadas e ás persoas interesadas; estas deberán pronunciarse no prazo máximo de trinta días hábiles (artigo 35.3 da Lei 9/2021, do 25 de febreiro, de simplificación administrativa e de apoio á reactivación económica de Galicia).

A Dirección Xeral de Calidade Ambiental, Sostibilidade e Cambio Climático ten atribuídas as funcións en materia de avaliación dos efectos de determinados plans e programas no ambiente (Decreto 42/2019, do 28 de marzo, polo que se establece a estrutura orgánica da Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Vivenda).





CONSIDERACIÓNS TÉCNICAS

1. Ámbito de actuación e principais características ambientais

Ámbito de actuación: recinto de solo localizado no sueste da cidade da Coruña, na ladeira do monte de Eirís, na parroquia de Oza (Santa María). Trátase dun espazo marcadamente lonxitudinal e estreito que se sitúa entre a avenida de Monelos –lindeira polo bordo oriental– e un viario do novo barrio de Xuxán –lindeiro pola parte occidental–.

O PXOM clasifica os terreos como solo urbano non consolidado, configurando a área de planeamento incorporado "API Q32 Avenida de Monelos II" á que lle asigna un uso característico residencial e terciario con tipoloxía edificatoria en bloque aberto.

A ordenación pormenorizada do ámbito está tamén recollida no PXOM vixente e corresponde á dun estudo de detalle (aprobado no ano 2002) incorporado como planeamento de desenvolvemento anterior redactado baixo as determinacións do PXOM de 1998.

Superficie do ámbito: 9.598 m²

Características ambientais da área probablemente afectada: o ámbito sitúase na periferia da cidade da Coruña, nun punto intermedio entre os barrios tradicionais de Eirís de Arriba e de Abaixo e o barrio de Xuxán, este último de recente urbanización.



Os terreos presentan unha lixeira pendente descende en dirección sur-norte e existe un desnivel aproximado de 6 m na dirección perpendicular leste-oeste, entre a avenida de Monelos e o viario de bordo do barrio de Xuxán.

A contorna do ámbito atópase moi antropizada e cun considerable grao de consolidación edificatoria e urbanización, fundamentalmente no barrio de Eirís, con predominio de vivenda unifamiliar nos asentamentos orixinarios ao sur e edificacións en bloque na zona próxima ao ámbito. Porén, os terreos do ámbito atópanse na súa maior parte en estado natural -existe unha pequena zona de aparcadoiro asfaltada na parte central lindeira coa avenida de Monelos-, predominando a vexetación herbácea con pequenas zonas de toxeira.

O ámbito presenta certos valores paisaxísticos asociados fundamentalmente ás vistas panorámicas das que dispón, divisándose cara a poñente en primeiro plano o monte da





Zapateira e no fondo os de Meicende e Arteixo, mentres que un pouco máis cara ao norte tamén se pode observar o monte San Pedro.

No tocante ao patrimonio cultural destaca o paso da ruta xacobeá do Camiño Inglés pola avenida de Monelos, afectando a delimitación do seu territorio histórico ao ámbito de actuación. Ao sur do ámbito localízanse un conxunto de tres hórreos catalogados polo PXOM, cun contorno de protección específico que non se superpón co ámbito de actuación.

As infraestruturas de servizos municipais de abastecemento e saneamento discorren baixo a avenida de Monelos, así como as redes de electricidade, gas e telecomunicacións.

O ámbito dispón dunha boa accesibilidade, actualmente ten conexión coa avenida de Monelos, vía urbana lindeira e antiga saída da cidade a través da N-550, e nun futuro próximo coa rúa que delimita polo nordés o novo barrio de Xuxán. Tamén dispón de acceso inmediato ao transporte público urbano.

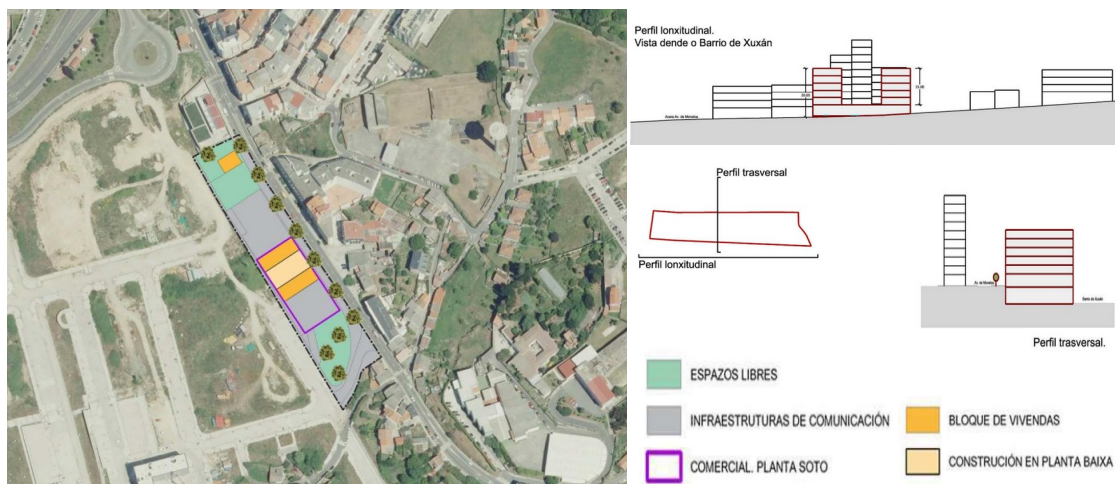
2. Características do Plan especial

Obxecto: modificar a ordenación detallada recollida no PXOM vixente para o ámbito de actuación.

Alternativas formuladas: o borrador formula dúas alternativas de ordenación, ademais da cero que consistiría en non desenvolver o estudo de detalle aprobado e manter o estado actual do ámbito. A alternativa de ordenación 1 equivale á recollida no estudo de detalle xa aprobado, no que os tres bloques residenciais proxectados dispóñense en paralelo á avenida de Monelos. A alternativa 2 ordena o mesmo número de bloques pero en sentido perpendicular á avenida, co obxectivo de non incidir negativamente no asollamento das vivendas e minimizar o efecto de barreira visual dende o Camiño de Santiago Inglés.

Proposta: desenvólvese no borrador a ordenación da alternativa 2. Nesta ordenación distribúese o aproveitamento en tres bloques; dous de catro andares na parte central, unidos en planta baixa e soto (esta última, de uso comercial, prolóngase baixo a superficie de aparcadoiro) formando un zócalo para resolver o desnivel existente entre a avenida de Monelos e o novo barrio de Xuxán, e un terceiro bloque exento de tres andares situado ao noroeste.

Adxacente ás edificacións prevese unha zona de aparcamento en superficie, viario público e espazos libres e zonas verdes nos extremos norte e sur (en relación ao espazo libre delimitado no norte advírtese dunha contradición entre os planos do DAE e o plano de ordenación do borrador que cómpre aclarar antes da aprobación inicial do plan). Proponse unha beirarrúa axardinada con arboredo en contacto coa traza do Camiño de Santiago.





3. Período de consultas previas

Realizáronse as seguintes consultas previas á elaboración deste informe ambiental estratéxico:

	Resposta	Sen resposta
Dirección Xeral de Ordenación do Territorio e Urbanismo	x	
Instituto de Estudos do Territorio	x	
Dirección Xeral de Patrimonio Cultural	x	

Asemade, o borrador do Plan mais o documento ambiental estratéxico estiveron publicados no portal web desta Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Vivenda para que o público en xeral puidese consultalos e facer observacións/suxestións de contido ambiental. Recibíronse os comentarios dun particular.

O promotor deberá considerar na elaboración do Plan as observacións e suxestións manifestadas no dito período de consultas previas, e para elo achéganse os textos íntegros recibidos. En todo caso, resúmense a continuación as principais cuestións formuladas.

Dirección Xeral de Ordenación do Territorio e Urbanismo:

Salienta que o plan prevé un aproveitamento superior ao establecido no estudo de detalle do PXOM, o que non é admisible de acordo co artigo 65.1.c) da LSG. Tamén sinala que deben computarse as superficies edificables lucrativas de calquera uso –coas excepcións previstas nos artigos 41.4.a) LSG e 64.5.a) do RLSG.–. Tamén lembra que, ao modificarse a ordenación detallada establecida no PXOM, deberán cumprirse as disposicións comúns aos plans de desenvolvemento (artigos 65 da LSG e 158 do RLSG).

Instituto de Estudos do Territorio:

Sinala que a ordenación proposta mellora a integración paisaxística das edificacións respecto ao estudo de detalle previo, permitindo unha maior permeabilidade visual dende o Camiño, ademais de favorecer que a avenida manteña un espazo público solleiro –axustado á directriz de paisaxe DX.06 I)–. Por outra banda, entende que a senda con arboredo prevista para a traza do Camiño é axeitada para mellorar a súa integración.

Considera completo e axustado ás características do ámbito o estudo da paisaxe urbana (artigo 36.1 do Regulamento da Lei 7/2008).

Conclúe informando que o Plan non provocará un impacto paisaxístico significativo e que as medidas descritas no documento ambiental son suficientes.

Dirección Xeral de Patrimonio Cultural:

Require que o PERI incorpore un Catálogo propio que inclúa unha ficha individual do Camiño de Santiago ao seu paso polo ámbito.

Lembra que a delimitación do Camiño Inglés está definitivamente aprobada, polo que tanto a delimitación como as condicións da ruta patrimonial serán as establecidas no Decreto 110/2014 e na vixente LPCG. A traza recollida no PERI non abrangue a totalidade do espazo viario polo que discorre o Camiño, tal e como recolle o Decreto 110/2014, debendo actualizarse tanto esta como o ámbito do territorio histórico.

Require que se engada un apartado específico coa Normativa relativa ao patrimonio cultural, actualizada ao marco normativo vixente que conteña, cando menos, o réxime de autorizacións, os tipos de obras permitidos, os criterios de intervención, etc..

En canto á ordenación, inclúe unha serie de observacións e recomendacións que aluden ao efecto barreira do viario do borde sur respecto dos hórreos catalogados fóra do ámbito, a





falta de concreción do deseño dos espazos urbanos no treito do Camiño, a afección dos aparcadoiros ao carón do mesmo e o corredor verde de amortecemento.

Recomenda axustar as propostas de desenvolvemento aos criterios contidos na *Guía de boas prácticas para as actuacións nos camiños*, tal e como o propio PERI indica.

Alegación particular:

Ao estar en tramitación unha modificación do PXOM, no que se incorpora a traza do Camiño, suxírese suspender a tramitación do Plan pola afectación que este poda ter sobre o mesmo.

Salienta que a disposición dos volumes prevista afecta negativamente á visibilidade e permeabilidade do e desde o Camiño Inglés, dado o apantallamento que estes provocan.

Entende que a relevante pendente do ámbito, implicará unha considerable exposición visual dos volumes proxectados, agravado pola altura das edificacións e polo escaso retranqueo das mesmas respecto da delimitación do Camiño.

Sinala tamén que o documento ambiental fai mención á cohesión social e á vivenda protexida, indicando que se reservará como mínimo a porcentaxe establecida no PXOM, cando o plan xeral non contén reserva para vivenda protexida no ámbito.

4. Efectos ambientais previsibles. Análise segundo os criterios do anexo V da Lei 21/2013

Con este plan especial preténdese modificar a ordenación detallada dun ámbito de solo urbano non consolidado delimitado no PXOM vixente como "API Q32 Avenida de Monelos II".

O plan non establece un marco para a futura autorización de proxectos, máis alá dos necesarios para realizar as obras e implantar os usos autorizados. Non inflúe noutros plans ou programas de carácter ambiental.

Non se prevé que o plan especial vaia ter especial incidencia na ocupación do solo, toda vez que afectará a un baleiro urbano de reducida extensión (0,95 ha) inserido na trama urbana da cidade da Coruña. Porén, un posible incremento do aproveitamento urbanístico con respecto ao previsto actualmente podería incidir negativamente, ao permitir unha intensificación dos usos; en todo caso, deberase atender ao que establece a lexislación urbanística ao respecto (artigo 65.1.c da LSG).

A nova ordenación proposta mellorará a integración paisaxística das edificacións con respecto á actual, permitindo unha maior permeabilidade visual dende o Camiño, ademais de favorecer que a avenida de Monelos manteña un espazo público solleiro. A senda con arboredo prevista para a traza do Camiño é tamén axeitada para mellorar a súa integración. No entanto, localízanse aparcadoiros en superficie cara á ruta xacobeá que poden afectar á imaxe do percorrido. Así mesmo, o viario previsto no borde sur pode supoñer un efecto barreira entre a zona verde proxectada e a agrupación de hórreos catalogados situados fóra do ámbito.

Nin no ámbito, inserido nunha zona urbana plenamente antropizada e urbanizada, nin na súa contorna inmediata existen espazos naturais protexidos ou de especial interese natural que poidan verse afectados pola proposta. Tampouco se detecta a existencia de riscos que poidan ter unha incidencia significativa no desenvolvemento.

O desenvolvemento dispón de acceso inmediato ás infraestruturas de servizos municipais de abastecemento e saneamento, non sendo previsible que os usos previstos vaian supoñer un incremento significativo na demanda. En todo caso, cómpre lembrar que non se poderá executar o plan se non está previamente garantido o abastecemento de auga, o saneamento de augas residuais e a xestión das augas pluviais conforme a criterios de sustentabilidade e á planificación hidrolóxica (determinación 4.8.9 das DOT).





Á vista do exposto, non cabe esperar que se produzan efectos ambientais adversos significativos como consecuencia do desenvolvemento do plan.

PROPOSTA

Tendo en conta o resultado das consultas realizadas e de conformidade cos criterios do anexo V da Lei 21/2013, do 9 de decembro, de avaliación ambiental, propoño non someter ao procedemento de avaliación ambiental estratéxica ordinaria o "Plan especial de reforma interior da API Q32 Avenida de Monelos II", no concello da Coruña.

Santiago de Compostela, na data da sinatura dixital

María Carmen Paz Cornes

Xefa do Servizo de Avaliación Ambiental de Plans e Programas

De acordo coa proposta anterior, RESOLVO:

Non someter ao procedemento de avaliación ambiental estratéxica ordinaria o "Plan especial de reforma interior da API Q32 Avenida de Monelos II", no concello da Coruña, posto que non se prevén efectos ambientais adversos significativos. Non obstante, para favorecer a integración ambiental do Plan atenderase ás observacións e suxestións expostas no período de consultas previas pola Dirección Xeral de Ordenación do Territorio e Urbanismo así como pola Dirección Xeral de Patrimonio Cultural.

Esta resolución farase pública no *Diario Oficial de Galicia* e no portal web da Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Vivenda (<https://cmatv.xunta.gal/busca-por-palabra-clave>), e remitirase ao Concello da Coruña xunto con copia dos escritos recibidos na fase de consultas previas.

Segundo o disposto no artigo 35.2.c da Lei 9/2021, do 25 de febreiro, o informe ambiental estratéxico perderá a súa vixencia e cesará na produción dos seus efectos se non se aproba o Plan no prazo máximo de seis anos dende a súa publicación no *Diario Oficial de Galicia*.

Contra esta resolución non procederá recurso algún, sen prexuízo dos que procedan en vía administrativa ou xudicial fronte ao acto, no seu caso, de aprobación do Plan (artigo 31.5 da Lei 21/2013 de avaliación ambiental).

Santiago de Compostela, na data da sinatura dixital

María Sagrario Pérez Castellanos

Directora xeral de Calidade Ambiental, Sostibilidade e Cambio Climático

