



XUNTA DE GALICIA
CONSELLERÍA DE MEDIO AMBIENTE
E DESENVOLVEMENTO SOSTIBLE
Dirección Xeral de
Desenvolvemento Sostible

San Lázaro s/n
15781 SANTIAGO DE COMPOSTELA

**MEMORIA AMBIENTAL CORRESPONDENTE Ó PROCEDEMENTO DE AVALIACIÓN
AMBIENTAL ESTRATÉXICA DO PLAN PARCIAL DO SECTOR SUR-5. CONCELLO DE
MEIS (PONTEVEDRA)**



1. *Resumo do Plan Parcial*

O Plan Parcial (en diante Plan) desenvolve un sector clasificado como solo urbanizable de uso residencial (SUR-5) do Plan Xeral de Ordenación Municipal (en diante PXOM) do concello de Meis, aprobado definitivamente o 23 de maio de 2003 e publicado no BOP Nº156 do 14 de agosto de 2003, no que se prevé a construción de 126 vivendas unifamiliares.

O ámbito delimitado atópase en terreos correspondentes ó lugar de Campo Ladrón-Castrove, na parroquia de Meis, nunha zona eminentemente forestal e no entorno inmediato do campo de golf de Meis.

Segundo o levantamento topográfico feito a superficie total do sector é de 60990 m², nunha zona de cultivos forraxeiros para vacún onde tan só existe unha edificación de ladrillo que no pasado serviu como alpendre para o gando.

2. *Análise do proceso de avaliación ambiental estratéxica*

Para promover un desenvolvemento sustentable, conseguir un elevado nivel de protección do medio ambiente e contribuír á integración dos aspectos ambientais na preparación e aprobación do Plan Parcial do PXOM do concello de Meis, sométese a unha avaliación ambiental estratéxica (AAE) conforme ó establecido na Lei 9/2006, do 28 de abril, sobre a avaliación dos efectos de determinados plans e programas no medio ambiente, a desenvolver seguindo o procedemento integrado de avaliación ambiental estratéxica de instrumentos de planeamento urbanístico previsto no artigo 7 da Lei 6/2007, do 11 de maio, de medidas urxentes en materia de ordenación do territorio e do litoral de Galicia.

2.1. *Tramitación do procedemento de avaliación ambiental estratéxica*

O concello de Meis, como órgano promotor do Plan, comunicou o inicio do procedemento á Dirección Xeral de Desenvolvemento Sostible da Consellería de Medio Ambiente e Desenvolvemento Sostible (CMADS), acompañando dita comunicación dun documento de inicio como comezo do trámite da avaliación ambiental do citado plan e que foi recibido nesta consellería o 7 de maio de 2007 (número de rexistro de entrada 12475).

Unha vez analizada a documentación remitida, a Dirección Xeral de Desenvolvemento Sostible da CMADS concluíu na necesidade de someter dito plan parcial ó procedemento de AAE mediante comunicación do 30 de maio de 2007 (número de rexistro de saída 11221) da iniciación do procedemento de AAE do Plan Parcial do PXOM do concello de Meis.



Seguidamente, a Dirección Xeral de Desenvolvemento Sostible, como órgano ambiental do procedemento de AAE, facilitou ó Consello Galego de Medio Ambiente e Desenvolvemento Sostible (COGAMADS) e ó público en xeral a través da dirección web <http://aae.medioambiente.xunta.es> o acceso ó documento de inicio do plan parcial para que nun prazo de 10 días se formulasen observacións para a elaboración do documento de referencia polo que respecta ás pautas e criterios a ser tidos en conta no proceso de AAE.

Tomando como base o documento de inicio e a participación do COGAMADS, a Consellería de Medio Ambiente e Desenvolvemento Sostible redactou o Documento de Referencia que guiaría ó concello no proceso de AAE. Con data 4 de xullo de 2007 (número de rexistro de saída 13866), o órgano ambiental enviou ó órgano promotor o devandito documento de referencia, elemento de partida para a redacción do informe de sustentabilidade ambiental (ISA en adiante), documento integrante do plan parcial que identifica, describe e avalía os probables efectos significativos sobre o medio ambiente que se poden derivar da súa aplicación.

Seguindo os criterios e directrices especificados no documento de referencia e tendo en conta o que a Lei 9/2006 establece, o concello de Meis elaborou a proposta do plan da que forma parte integrante o ISA.

O 22 de marzo de 2007 un primeiro documento do Plan Parcial é aprobado inicialmente polo concello de Meis e exposto ó público polo prazo dun mes segundo publicación no DOG nº99 do 24 de maio de 2007.

Posteriormente, e coa finalidade de adaptar a tramitación da aprobación do Plan ao disposto no artigo 7.5º da Lei 6/2007, do 11 de maio, de medidas urxentes en materia de ordenación do territorio e do litoral de Galicia, o concello de Meis aprobou inicialmente de novo o documento completo do Plan (coa súa parte integrante, o ISA) o 8 de maio de 2008, sometendo o mesmo ó trámite de consulta pública un total de dous meses, segundo publicación no DOG nº 99 do 23 de maio de 2008.

O 6 de agosto de 2008 (número de rexistro de entrada 18792), o concello de Meis remitiu á Dirección Xeral de Desenvolvemento Sostible toda a documentación do plan para a redacción da memoria ambiental por parte do órgano ambiental.

Tal e como esixe a propia Lei 9/2006, para dar publicidade a todo o procedemento de avaliación ambiental estratéxica, os documentos xerados durante este procedemento (documento inicial, documento de referencia e memoria ambiental), están a disposición do público na dirección web <http://aae.medioambiente.xunta.es>.



2.2. Integración das variables de sustentabilidade e os seus criterios na elaboración do Plan Parcial

2.2.1. Análise dos condicionantes previos no ámbito de influencia

O Plan fai unha análise de diferentes variables ambientais na fase de estudo previa á proposta de actuación, de xeito individualizado e con diferentes niveis de detalle en función da variable a estudar. Os datos que se obteñen neste estudo serven como referencia para as decisións que se adoptan posteriormente, ben sexa dende o punto de vista das necesidades para a organización e ordenación do plan como para o plantexamento de medidas correctoras no caso de afeccións no medio.

Así, o punto de partida para a proposta de actuación considera unha serie de condicionantes fundamentais como o feito de que o acceso ó sector, o estar rodeado en todo o seu perímetro de solo rústico de protección forestal, faise mediante pistas forestais sen asfaltar. Ademais, tanto o ámbito como o entorno inmediato carecen de redes municipais de abastecemento e saneamento.

Os pronunciados desniveis da topografía existente coa presenza dunha pronunciada vagoada, ou a orientación e as vistas do ámbito tamén son condicionantes de partida para a actuación.

2.2.2. Obxectivos

A finalidade do Plan é a de desenvolver un sector urbanizable residencial (SUR-5) próximo ó lugar de Campo Ladrón-Castrove na parroquia de Meis, recollido no PXOM do concello. Segundo o Plan, este sector vai a crear unha zona residencial de alta calidade o cal colaborará a potenciar o desenvolvemento turístico do concello ademais de aportar equipamentos e dotacións que equilibren o déficit existente na actualidade.

A súa vez o Plan recolle unha serie de obxectivos de protección ambiental xenéricos a escala internacional, comunitaria, estatal e autonómica así coma outros encamiñados a previr as degradacións ambientais.



2.2.3. Análise das alternativas

Para acadar os obxectivos citados o Plan presenta unha única alternativa para o desenvolvemento, alegando que calquera outra posibilidade de planeamento alternativo pasaría por unhas condicións moi semellantes as que xa establece o propio Plan. Simplemente se menciona a denominada *alternativa 0*, na que as actuacións sobre o ámbito serían nulas polo que o sector permanecería nunhas condicións semellantes as que presenta na actualidade.

Coa documentación presentada non pode darse por correcta a valoración das alternativas que figura no DR e que é preceptiva por lei, dado que non existe no Plan un análise da *alternativa 0* que, cando menos, debería recoller un estudo da evolución do ámbito en ausencia de planeamento.

2.2.4. Análise dos efectos da alternativa seleccionada sobre as variables de sustentabilidade e o deseño de medidas

Considerase que non foron debidamente integrados os criterios de sustentabilidade fundamentais do documento de referencia especialmente nas variables de solo, ciclo hídrico e mobilidade. En consecuencia, os efectos detectados na alternativa seleccionada tómanse significativos.

A continuación detállase a análise realizada para a valoración da integración dos criterios de sustentabilidade establecidos no documento de referencia segundo as variables de sustentabilidade.

Solo

O plan non xustifica debidamente a idoneidade do planeamento con criterios racionais de estratexia de ocupación de solo no concello, considerando o feito de que o desenvolvemento do sector residencial SUR-5 faise con anterioridade a outros sectores residenciais previstos no PXOM do entorno do solo urbano os cales contribúen a compactar e colmatar a trama urbana existente; ademais, estes sectores están mais próximos ás infraestruturas e redes de servizos municipais. Do mesmo xeito, non está debidamente xustificada a súa integración de usos do solo, mobilidade interna e de interconexión, cos lugares de interese cidadá no concello e coas principais vías de conexión.



Por outra parte, o PXOM fai unha reserva de solo rústico apto para urbanizar (SRA R-8) no entorno do campo de golf existente a uns 500 m do ámbito de actuación para dar cabida a un posible futuro desenvolvemento residencial. Este solo podería chegar a anexionarse co sector do Plan en futuros planeamentos do concello, formando unha nova trama residencial entorno ó campo de golf de Meis, polo que debería ter sido previsto dende o planeamento un deseño e dimensionado das infraestruturas do sector tendo en conta esta posibilidade, favorecendo así posibles futuras interconexións entre os dous ámbitos, hoxe sen continuidade no planeamento de desenvolvemento do concello.

Ciclo hídrico

Como condicionante de partida máis significativo, cómpre sinalar que na actualidade tanto o ámbito de actuación como o seu entorno inmediato, carecen de redes de servizos de abastecemento e saneamento municipais.

Para o abastecemento do sector proxéctase unha captación de auga subterránea nunha parcela de dotación técnica no sur do sector coa necesidade de executar dous alxibes para a acumulación das augas con capacidade para 150 m³ cada un, os cales contarán cun sistema de cloración ademais dun grupo de bombeo que distribuirá a auga ata os puntos de consumo.

Non se presenta ningunha alternativa para o abastecemento do sector ademais da mencionada, nin tampouco se xustifica debidamente o axeitado aproveitamento do acuífero subterráneo a través dun estudo hidroxeolóxico específico. Así, non se garante a viabilidade do sistema de abastecemento en función das demandas estimadas a teito de planeamento para a tipoloxía edificatoria do Plan de vivenda unifamiliar que leva emparellado un elevado consumo de recursos hídricos fronte a outras tipoloxías edificatorias.

En canto á rede de saneamento, prevese un sistema separativo de augas residuais e as pluviais. As augas de chuvias verterán directamente no rego de Campo Ladrón sen tratamento algún, mentres que para as augas residuais instalarase unha estación depuradora nas parcelas de dotacións técnicas na cota de nivel inferior do sector. O sistema de depuración prevese mediante oxidación total con recirculación de fangos activos. O retorno dos efluentes depurados producidos pola estación contémpanse igualmente no curso do rego de Campo Ladrón.



As ordenanzas do Plan permiten construír piscinas nos espazos libres das parcelas privadas o cal levaría consigo un elevado consumo de recursos hídricos. Para poder contemplar esta posibilidade debía ter sido debidamente garantida e xustificada tanto a non sobreexplotación do acuífero de subministro como a súa capacidade de recarga.

Por outra banda, o elevado número de parcelas axardinadas, tanto individuais como colectivas, requiren a adopción de sistemas de reutilización das augas e un deseño destas zonas verdes que minimize o consumo de auga e o mantemento das mesmas.

O rego de Campo Ladrón, de carácter estacional segundo o Plan, atravesa o ámbito en dirección S-O en dirección ó rego San Martiño a uns 2 km de distancia, onde verte as súas augas. Os leitos deste rego de Campo Ladrón teñen consideración no PXOM do concello como solo rústico de protección de augas. O Plan tenta atender ás necesidades de protección derivadas da clasificación do PXOM facendo coincidir na súa ordenación as zonas verdes co curso do rego e así establecer nelas unha zona de protección e dominio público de 5 m a cada lado do curso fluvial, pero non figura debidamente xustificada a non afección á dinámica do curso fluvial coa intervención proposta.

Mobilidade

O planeamento non estudou axeitadamente nin aportou solución alternativa eficiente ó uso do vehículo privado para solventar os desprazamentos de mobilidade obrigada derivados da actuación proposta. Cómpre sinalar que a propia documentación do plan amosa as carencias que neste senso presentan tanto o propio sector coma o seu entorno máis próximo. A escasa oferta de transporte colectivo, cunha única frecuencia diaria en días laborables, dende Pontevedra ata Armenteira, situada a 5,5 Km do sector ou o carril bici que une os núcleos de Armenteira e a Excusa sen continuidade ata o sector, non se poden considerar como solucións alternativas eficientes para solventar a problemática da mobilidade no sector.

Amais, a nova área residencial que se proxecta crear co desenvolvemento do Plan, illada dos núcleos poboacionais do concello, non conta na actualidade cun acceso axeitado para as características e necesidades do sector xa que se fai mediante unha vía sen asfaltar de 8m de ancho que enlaza cun camiño asfaltado da rede xeral. Non obstante o acceso asfaltado ó sector quedaría garantido segundo a partida orzamentaria do estudo económico-financieiro do Plan, no que se recolle a pavimentación, beirarrúas e sinalización do sector, incluído o vial de acceso ó mesmo.



Así, o plan non integra os criterios de sustentabilidade establecidos no Documento de Referencia no senso de que non xustifica como se van afrontar as necesidades de mobilidade inducidas polo planeamento resultante para a conexión cos principais destinos da súa área de influencia, co obxecto de, por unha banda, minimizar as anteditas necesidades de mobilidade e, pola outra, a redución de afeccións ó entorno asociadas á mobilidade (emisións de GEI, construción de viais, fragmentación de hábitats,...).

Enerxía

O subministro enerxético para cubrir as necesidades do sector prevese dende unha acometida da rede existente de media tensión no vial municipal asfaltado próximo o sector que discorrerá soterrada polo vial de acceso a urbanizar ata o centro de transformación no interior do sector dende onde parte a rede de baixa tensión e se distribúe a enerxía ata o resto do sector.

As medidas adoptadas no planeamento en prol da eficiencia enerxética, limítanse a unha porcentaxe da aportación de ACS nas novas vivendas, aspecto de obrigado cumprimento dende a entrada en vigor do novo Código Técnico da Edificación. Porén, a proposta de plan non xustifica debidamente a non consideración do criterio establecido no Documento de Referencia de reducir a dependencia de recursos enerxéticos non renovables.

Emisións contaminantes

As principais emisións contaminantes a considerar polo planeamento correspóndense coas derivadas dos desprazamentos obrigados inducidos, e tal e como se viu na análise da variable mobilidade, a súa minimización non foi integrada na proposta de plan estudada.

Xestión de Residuos

Para os residuos xerados polos usos residenciais o Plan estima que a súa cuantificación irá emparellada coa poboación que a nova urbanización vaia a ter. Non obstante, e segundo se indicaba no documento de referencia, deberase solicitar para a súa incorporación no documento de aprobación definitiva, un informe favorable sobre o estudo elaborado, emitido polo organismo ou entidade xestora do tratamento dos residuos xerados no sector.



2.2.5. Plan de seguimento

O Plan contempla unha serie de medidas para o Seguimento Ambiental co obxectivo de identificar coa maior prontitude os efectos adversos non previstos e así poder levar a cabo as medidas correctoras ou compensatorias.

Para o seguimento ambiental do Plan a proposta prevé unha serie de indicadores ambientais para valorar a evolución das variables ambientais e cuantificar obxectivamente a necesidade ou non de aplicar as medidas correctoras ou compensatorias en función dos datos que se obteñan. Estes indicadores están englobados en tres grupos: Recursos e residuos, medio natural e mobilidade sostible.

Cunha periodicidade anual, prevese a elaboración dunha memoria do PSA na que se reflectirán as actuacións levadas a cabo como o estado ou eficacia de medidas protectoras e correctoras ou as propostas fronte a posibles imprevistos.

Como parte do plan de seguimento prevense dous informes finais tanto da fase de urbanización como da de edificación. Neles detaiáranse as incidencias surxidas durante cada un dos dous procesos ata o remate dos traballos, así coma posibles incidencias futuras que podan acontecer en aspectos relacionados con usos de solo, calidade das augas ou redes e infraestruturas .

2.2.6. Viabilidade económica da alternativa seleccionada, incluíndo as medidas e o plan de seguimento

A viabilidade económica da actuación queda garantida dado o interese en desenvolver o ámbito, tanto por parte do órgano promotor municipal coma por parte da iniciativa da actuación privada, propietaria da totalidade dos terreos delimitados e a cal aportará o capital necesario para a elaboración do Plan así como para o proxecto de urbanización e as instalacións derivadas do mesmo.

2.3. Participación pública e consultas

2.3.1. Procedemento de participación pública e consultas

O 22 de marzo de 2007 un primeiro documento do Plan Parcial é aprobado inicialmente polo concello de Meis e exposto ó público polo prazo dun mes segundo publicación no DOG nº99 do 24 de maio de 2007.



Posteriormente, e coa finalidade de adaptar a tramitación da aprobación do Plan ao disposto no artigo 7.5º da Lei 6/2007, do 11 de maio, de medidas urxentes en materia de ordenación do territorio e do litoral de Galicia, o concello de Meis aprobou inicialmente de novo o documento completo do Plan (coa súa parte integrante, o ISA) o 8 de maio de 2008, sometendo o mesmo ó trámite de consulta pública un total de dous meses, segundo publicación no DOG nº 99 do 23 de maio de 2008, así coma en sendos anuncios nos xornais “Faro de Vigo” o 3 de xuño de 2008, e “Diario de Pontevedra” do 2 de xuño de 2008.

O procedemento da participación pública e consultas elaborado polo órgano promotor recolle correctamente as fases e modalidades de consulta establecidas no Documento de Referencia.

Os informes solicitados sobre o contido do Plan detállanse no seguinte apartado.

2.3.2. Resultados da participación pública e das consultas

Participación pública e Alegacións

Durante os dous períodos de exposición pública nos que o Plan foi exposto ó público no propio concello, non se recolleu ningunha alegación.

Informes solicitados

ORGANISMO	RESPOSTA	RESUMO DO CONTIDO	INTEGRACIÓN
Consellería de Medio Ambiente e Desenvolvemento Sostible. Organismo Autónomo de Augas de Galicia	Favorable 17/10/2008	Deberanse respectar as marxes e servidumes do rego de Campo Ladrón e como medida preventiva impedirase o tránsito de maquinaria e vehículos no dominio público hidráulico e nas zonas de servidume. Os proxectos de desenvolvemento e construción deberán someterse a preceptiva autorización de Augas de Galicia	Respéctanse as marxes e as servidumes e os proxectos de desenvolvemento terán autorización preceptiva de Augas de Galicia



2.3.3. Integración dos resultados do proceso de participación pública e consultas no planeamento.

Non se fixeron alegacións durante os períodos de exposición pública sobre a proposta do Plan aprobada inicialmente polo concello de Meis, e o resultado do informe recibido dos organismos consultados foi integrado no Plan.

3. Valoración e síntese final do proceso de avaliación ambiental estratéxica

O proceso de avaliación ambiental estratéxica aplicado presenta eivas tanto na presentación de alternativas como na consideración dos criterios de sustentabilidade fundamentais establecidos no Documento de Referencia.

Para dar o axeitado cumprimento a cada unha das fases da Avaliación Ambiental Estratéxica axustándose ós requisitos esixidos pola Lei 9/2006, do 28 de abril de 2006, a desenvolver segundo o procedemento integrado de Avaliación Ambiental Estratéxica de instrumentos de planeamento urbanístico previsto no artigo 7 da Lei 6/2007, do 11 de maio, de medidas urxentes en materia de ordenación do territorio e do litoral de Galicia, deberán ser atendidas as determinacións que se presentan na presente Memoria Ambiental e compilados neste apartado de síntese final.

Os obxectivos expostos no planeamento responden ó fundamento do plan, baseado no desenvolvemento do sector residencial SUR-5 do concello de Meis.

O concello non presenta máis que unha alternativa para acadar estes obxectivos de modo que, coa documentación presentada non pode darse por correcta a valoración das alternativas que figura no DR e que é preceptiva por lei.

As variables sobre as que se determinan os efectos previsibles na fase de funcionamento, correspóndense en gran medida coas variables de sustentabilidade establecidas no Documento de Referencia. Porén, o plan non integrou os criterios fundamentais do documento de referencia especialmente no tocante as variables de solo, ciclo hídrico e mobilidade, tornándose os seus efectos sobre o medio significativos.

O plan de seguimento realizouse segundo o establecido do documento de referencia.



O período de participación pública e consultas atende ás determinacións do establecido no Documento de Referencia en tanto á determinación do público interesado, á identificación dos organismos a consultar e ós medios e prazos.

Considerando o obxectivo do planeamento, as características da actuación e do ámbito, e o exposto nos parágrafos anteriores, conclúese que o Plan Parcial do sector residencial SUR-5 do concello de Meis, non ten integrado os criterios de sustentabilidade fundamentais establecidos no documento de referencia do procedemento de AAE. Previo á aprobación definitiva do presente Plan Parcial, o concello de Meis, como promotor do mesmo, deberá reformular a proposta atendendo ás consideracións establecidas na presente memoria ambiental.

Finalmente, segundo o disposto no artigo 14 da lei 9/2006, do 28 de abril, sobre avaliación dos efectos de determinados plans e programas no medio ambiente, unha vez aprobado o plan definitivamente, o concello de Meis porao a disposición desta Dirección Xeral como órgano ambiental, das Administracións públicas consultadas e do público afectado, xunto coa documentación especificada no mesmo artigo.

Santiago de Compostela, a 28 de outubro de 2008
O Director Xeral de Desenvolvemento Sostible

Asdo.: Emilio Manuel Fernández Suárez