



MEMORIA AMBIENTAL CORRESPONDENTE Ó PROCEDEMENTO DE AVALIACIÓN AMBIENTAL ESTRATÉXICA DO PLAN PARCIAL DOS SECTORES SUR R-18 E SUR R-27. CONCELLO DE SAN CIBRAO DAS VIÑAS (OURENSE)

1. *Resumo do Plan Parcial*

O Plan Parcial (en diante Plan) desenvolve dous sectores clasificados como solo urbanizable delimitado de uso residencial (SUR-18) e (SUR-27) do Plan Xeral de Ordenación Municipal (en diante PXOM) do concello de San Cibrao das Viñas, aprobado definitivamente o 30 de decembro de 2004 e publicado no DOGA Nº 5 do 10 de xaneiro de 2005.

Os dous sectores trátanse coma unha intervención urbanística única, e afectan a unha superficie de 10,01 has, das que 8,2 se corresponden co SUR-18 e 1,9 co sector SUR-27, nas que se planean 245 e 55 vivendas unifamiliares adosadas, respectivamente.

O sectores atópanse moi próximos ó núcleo de Pazos de San Clodio, ó Polígono industrial de San Cibrao das Viñas e ó Parque Tecnolóxico de Galicia.

Trátase de terreos cunha pendente suave cara o rego de Pazos cubertos por matogueira.

2. *Análise do proceso de avaliación ambiental estratéxica*

Para promover un desenvolvemento sustentable, conseguir un elevado nivel de protección do medio ambiente e contribuír á integración dos aspectos ambientais na preparación e aprobación do Plan Parcial do PXOM do concello de San Cibrao das Viñas, sométese a unha avaliación ambiental estratéxica (AAE) conforme ó establecido na Lei 9/2006, do 28 de abril, sobre a avaliación dos efectos de determinados plans e programas no medio ambiente, a desenvolver seguindo o procedemento integrado de avaliación ambiental estratéxica de instrumentos de planeamento urbanístico previsto no artigo 7 da Lei 6/2007, do 11 de maio, de medidas urxentes en materia de ordenación do territorio e do litoral de Galicia.

2.1. *Tramitación do procedemento de avaliación ambiental estratéxica*

O concello de San Cibrao das Viñas, como órgano promotor do Plan, comunicou o inicio do procedemento á Dirección Xeral de Desenvolvemento Sostible da Consellería de Medio Ambiente e Desenvolvemento Sostible (CMADS), acompañando dita comunicación dun documento de inicio como comezo do trámite da avaliación ambiental do citado plan e que foi recibido nesta consellería o 6 de xullo de 2007 (número de rexistro de entrada 17316).



Unha vez analizada a documentación remitida, a Dirección Xeral de Desenvolvemento Sostible da CMADS concluíu na necesidade de someter dito Plan ó procedemento de AAE mediante comunicación do 7 de agosto de 2007 (número de rexistro 16165) da iniciación do procedemento de AAE do Plan Parcial dos sectores SUR R-18 e SUR-27 do concello de San Cibrao das Viñas.

A Dirección Xeral de Desenvolvemento Sostible, como órgano ambiental do procedemento de AAE, facilitou ó Consello Galego de Medio Ambiente e Desenvolvemento Sostible (en diante COGAMADS) e ó público en xeral a través da dirección web <http://aae.medioambiente.xunta.es> o acceso ao documento de inicio do Plan Parcial para que, a partir do 3 de agosto ata o 13 de agosto de 2007, se formulasen observacións para a elaboración do documento de referencia polo que respecta ás pautas e criterios a ser tidos en conta no proceso de AAE.

Tomando como base o documento de inicio e a participación do COGAMADS, a CMADS redactou o documento de referencia que guiaría ó concello no proceso de AAE. Con data de 15 de novembro de 2007 (número de rexistro de saída 23189), o órgano ambiental enviou ó órgano promotor o devandito documento de referencia, elemento de partida para a redacción do informe de sustentabilidade ambiental (ISA en adiante), documento integrante do Plan Parcial que identifica, describe e avalía os probables efectos significativos sobre o medio ambiente que se poden derivar da súa aplicación.

Seguindo os criterios e directrices especificados no documento de referencia e tendo en conta o que a Lei 9/2006 establece, o concello de San Cibrao das Viñas elaborou a proposta de Plan da que forma parte integrante o ISA.

O 21 de febreiro de 2008 a proposta de Plan co seu informe de sustentabilidade ambiental foron expostos ó público durante un período de dous meses contados desde o seguinte ó da súa inserción no *Diario Oficial de Galicia* (DOG número 36 do 20 de febreiro de 2008).

Con data de 24 de abril de 2009 (rexistro de entrada nº 8623) recíbese na xa Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Infraestruturas a proposta de Plan Parcial e do seu documento integrante, o ISA, para a redacción da memoria ambiental por parte do órgano ambiental.

Tal e como esixe a propia Lei 9/2006, para dar publicidade a todo o procedemento de avaliación ambiental estratéxica, os documentos xerados durante este procedemento (documento inicial, documento de referencia e memoria ambiental), están a disposición do público na dirección web <http://aae.medioambiente.xunta.es>.



2.2. Integración das variables de sustentabilidade e os seus criterios na elaboración do Plan Parcial

2.2.1. Análise dos condicionantes previos no ámbito de influencia

O plan desenvolve os sectores de solo urbanizable residencial SUR R-18 e SUR R-27 definidos no PXOM, nun entorno de edificación difusa alimentada pola proximidade á cidade de Ourense e ó Parque Tecnolóxico de Galicia. De feito, o propio plan integra edificacións existentes. Os sectores limitan polo norte con solo especial de protección das augas do rego de Pazos e a súa principal vía de comunicación é a estrada autonómica de 3ª orde OU-101 (Ourense – Maceda).

A pesar da proximidade do Parque tecnolóxico e do polígono industrial, carécese dunha estimación precisa dos posibles niveis de contaminación, xa que a estación da rede galega de calidade do aire máis próxima está na cidade de Ourense, co que non resulta significativa.

No ISA faise unha análise de diferentes variables ambientais na fase de estudo previa á proposta de actuación, de xeito individualizado e con diferentes niveis de detalle en función da variable a estudar.

2.2.2. Obxectivos

A finalidade do Plan é desenvolver dous sectores clasificados no PXOM de San Cibrao das Viñas coma urbanizables residenciais delimitados SUR R-18 e SUR R-27. O Plan define unha intervención urbanística única, no que se refire ás infraestruturas, ó tratamento urbanístico e arquitectónico.

O Plan establece unha serie de obxectivos específicos que integran os condicionantes de partida en cada unha das diferentes variables citadas no documento de referencia, para unha mellor adaptación do sector ó medio dende o punto de vista da sustentabilidade.

2.2.3. Análise das alternativas

A análise de alternativas realizada só contempla a xustificación da alternativa proposta como Plan, baseándose na falta de solo urbano no municipio apto para urbanizar e pola continuidade dos ámbitos coas zonas residenciais e industriais. Amais, non existe no Plan unha análise da *alternativa 0*, que é preceptiva por lei, polo que coa documentación presentada non pode darse por correcta a valoración das alternativas que figura no DR, debendo conter o documento que



se aprobe definitivamente a consideración da alternativa 0. Esta análise da alternativa 0 pódese contemplar non porque se teña que considerar unha alternativa viable senón para xustificar a necesidade do planeamento e, cando menos, debería recoller un estudo da evolución do ámbito en ausencia de planeamento.

2.2.4. Análise dos efectos da alternativa seleccionada sobre as variables de sustentabilidade e o deseño de medidas

En xeral considéranse que os efectos sobre o medio detectados, e a súa consideración, seguen a liña do establecido nos criterios de sustentabilidade para cada unha das variables definidas no documento de referencia, sen menosprezo das consideracións globais feitas anteriormente ou doutras que poidan figurar na seguinte análise por variables.

A continuación detállase a análise realizada para a valoración da integración dos criterios de sustentabilidade establecidos no documento de referencia segundo as variables:

Paisaxe

Segundo o ISA, a calidade da paisaxe reúne características e rasgos comúns na rexión fisiográfica considerada e o ámbito presenta unha fragilidade visual moderada. Como medidas de integración prevese a plantación de especies arbóreas nas vías exteriores e o fomento de especies autóctonas tanto nos xardíns comunitarios coma nos privados. Amais recoméndase o uso de certos materiais e condicionase a altura dos cerramentos.

Solo

A proposta de planeamento dos sectores tenta dar continuidade ó núcleo de Pazos de San Clodio coas edificacións establecidas ó longo da estrada OU-101, que en parte quedan integradas no sector. Ampárase na demanda de solo residencial por parte dos traballadores e tívose en conta a proximidade dos servizos urbanísticos derivados da inmediatez ó Parque Tecnolóxico de Galicia, ó polígono industrial e a núcleos de poboación.



Ciclo hídrico

No que respecta ó abastecemento, auméntase a capacidade do depósito de Picoutos situado a varios Km do sector (de 100m³ a 500m³) e mellórase o sistema de bombeo. Respecto do saneamento, establécese unha rede separativa, na que as nacentes e as augas pluviais se conducen ó rego de Pazos, e as augas residuais á EDAR do Polígono de San Cibrán das Viñas.

Polo momento, unicamente se iniciaron os trámites de consultas respecto da capacidade das compañías subministradoras, aínda que segundo o ISA, a proximidade do Polígono Industrial de San Cibrao das Viñas asegura a viabilidade das instalacións. Porén, deberá quedar xustificada a capacidade da EDAR, a admisibilidade do verquido no medio receptor e as medidas de decantación previo o verquido das augas pluviais.

Mobilidade

No tocante á mobilidade sostible, non queda xustificada a integración dos criterios establecidos no DR, co feito de que as vivendas planificadas queden preto de centros de traballo, senón que debe ter en conta as características propias do sector, lonxe dos principais puntos de afluencia cidadá (cunha forte dependencia da cidade de Ourense). Por este motivo, o desenvolvemento do plan poderá supor unha elevada dependencia do uso do vehículo privado motorizado, e a proposta de planeamento que se aprobe definitivamente deberá garantir a existencia de solucións para afrontar as necesidades de mobilidade inducidas polo planeamento resultante dende unha perspectiva global da súa área de influencia para a conexión cos principais destinos, e sempre co obxecto de, por unha banda minimizar as anteditas necesidades de mobilidade e, por outra, a redución de afeccións ó entorno asociadas á mobilidade (emisións de GEI, construción de viais, etc).

Enerxía

No que se refire ó consumo enerxético, subministrárase gas natural ós sectores residenciais, amais de que contarán con sistemas de captación solar para auga quente e calefacción, e implantarase un alumeado de baixo consumo. As medidas adoptadas no planeamento en prol da eficiencia enerxética, boa parte están xa recollidas na normativa de obrigado cumprimento do novo Código Técnico da Edificación. Porén, a elección do emprazamento e a modalidade de vivenda unifamiliar elixidos incrementan as necesidades enerxéticas respecto a outros modelos máis compactos, polo que o



concello habería de contemplar solucións enerxéticas que compensen este incremento na demanda de enerxía, derivado do modelo de urbanización proposto, no balance global enerxético do concello.

2.2.5. Plan de seguimento

Para o Seguimento Ambiental, o ISA establece unha serie de controles durante a fase de construción e explotación, pero non especifica os indicadores para valorar a evolución das variables ambientais, nin marca a planificación temporal no seu seguimento, nin o xeito de cuantificar obxectivamente a necesidade ou non de aplicar as medidas correctoras ou compensatorias en función dos datos que se obteñan, nin especifica as propias medidas que se adoptarán cando sexa preciso.

Por unha banda, os controles definidos para a fase de construción inclúen a elaboración dun diario ambiental do proceso da obra cunha revisión quincenal, no que se incide no seguimento da opinión pública e a minimización das molestias ás persoas e fauna. Por outra banda, os controles definidos para a fase de explotación contemplan unha avaliación ambiental do Plan e o seguimento das plantacións cunha frecuencia anual durante os dous primeiros anos de funcionamento, o control da contaminación acústica como resposta a queixas ou denuncias e un seguimento da calidade das augas residuais segundo estipule o concello.

Por conseguinte, o Plan deberá ser completado para que sexa posible seguir a evolución das diferentes variables co seu desenvolvemento e segundo se indicou no documento de referencia, a proposta deberá considerar a participación do órgano ambiental e a periodicidade coa que se realizarán os informes de seguimento.

2.2.6. Viabilidade económica da alternativa seleccionada, incluíndo as medidas e o plan de seguimento

Segundo o ISA, o 30% do orzamento da actuación procederá de recursos propios do capital social da empresa Inversiones Gallegas en Suelo S. L. e o 70% afrontarase mediante créditos hipotecarios. Amais, indícase que a avaliación económica se fará máis precisa no proxecto de urbanización, xa que polo momento non se repercute o custe total dos reforzos nas redes que propón Espina & Delfín en relación co abastecemento da auga.



2.3. Participación pública e Consultas

2.3.1. Procedemento de participación pública e consultas

Coa finalidade de adaptar a tramitación da aprobación do Plan ao disposto no artigo 7.5º da Lei 6/2007, do 11 de maio, de medidas urxentes en materia de ordenación do territorio e do litoral de Galicia, o concello de San Cibrao das Viñas aprobou inicialmente o Plan (coa súa parte integrante, o ISA) o 31 de xaneiro de 2008, sometendo o mesmo ó trámite de participación pública e consultas un total de dous meses, segundo publicación no DOGA do 20 de febreiro de 2008, así coma os anuncios nos xornais "La Región" e "La Voz de Galicia".

O procedemento da participación pública e consultas elaborado polo órgano promotor recolle correctamente as fases e modalidades de consulta establecidas no Documento de Referencia.

2.3.2. Resultados da participación pública e das consultas e integración dos resultados do proceso de participación pública e consultas no planeamento (ver anexo 1)

Durante o período de exposición pública non foi recibida ningunha alegación.

Os informes solicitados sobre o contido do Plan detállanse no anexo 1.



3. Valoración e síntese final do proceso de avaliación ambiental estratéxica

O proceso de avaliación ambiental estratéxica aplicado presenta eivas tanto na presentación de alternativas como na consideración dalgúns dos criterios de sustentabilidade establecidos no Documento de Referencia.

Para dar o axeitado cumprimento a cada unha das fases da Avaliación Ambiental Estratéxica axustándose ós requisitos esixidos pola Lei 9/2006, do 28 de abril de 2006, a desenvolver segundo o procedemento integrado de Avaliación Ambiental Estratéxica de instrumentos de planeamento urbanístico previsto no artigo 7 da Lei 6/2007, do 11 de maio, de medidas urxentes en materia de ordenación do territorio e do litoral de Galicia, deberán ser atendidas as consideracións recollidas na presente Memoria Ambiental e que se compilan neste apartado de síntese final.

O plan parcial ten coma finalidade desenvolver os sectores urbanizables residenciais (SUR-18) e (SUR-27) que acollen un total de 300 vivendas unifamiliares, no concello de San Cibrao das Viñas, recollidos no propio no PXOM.

O plan tiña que dar resposta a uns condicionantes de partida esixentes dende o punto de vista da sustentabilidade, atendendo á análise do seu contexto e ó seu obxectivo, e trala valoración da integración dos criterios de sustentabilidade establecidos no documento de referencia, tense que a proposta de Plan non satisfai suficientemente as esixencias establecidas nas variables de ciclo hídrico e mobilidade.

O plan de seguimento non se realizou segundo o establecido do documento de referencia, xa que non se definen uns indicadores da evolución das variables, nin as medidas ou mecanismos previstos para a redución ou eliminación de novas afeccións non previstas que podan xurdir. En xeral, presenta unha de falta de definición e deficiencias que cómpre sexan resoltas atendendo ó especificado no apartado 2.2.5.

O período de participación pública e consultas atende ás determinacións do establecido no Documento de Referencia en tanto á determinación do público interesado, á identificación dos organismos a consultar e ós medios e prazos.

Considerando o obxectivo do planeamento, as características da actuación e do ámbito, e o exposto nos parágrafos anteriores, conclúese que non foron debidamente integrados os criterios de sustentabilidade do documento de referencia respecto das variables de mobilidade



e ciclo hídrico, polo que o concello de San Cibrao das Viñas como promotor, deberá integrar no Plan Parcial dos sectores S-18 e S-27, as seguintes determinacións:

- No tocante á análise de alternativas, non existe no Plan unha análise da alternativa 0 que é preceptiva por lei, polo que o plan que se aprobe definitivamente deberá contemplar a análise da alternativa 0, entendida como a evolución do ámbito en ausencia de planeamento.
- Deberá garantir a existencia de solucións para afrontar as necesidades de mobilidade inducidas polo planeamento resultante dende unha perspectiva global da súa área de influencia para a conexión cos principais destinos, e sempre co obxecto de, por unha banda minimizar as anteditas necesidades de mobilidade e, por outra, a redución de afeccións ó entorno asociadas á mobilidade (emisións de GEI, construción de viais, etc).
- As infraestruturas actuais non garanten o abastecemento e o saneamento nos sectores polo que a entrada en funcionamento dos usos previstos polo plan quedará supeditada á previa execución das infraestruturas.

Finalmente, segundo o disposto no artigo 14 da lei 9/2006, de 28 de abril, sobre avaliación dos efectos de determinados plans e programas no medio ambiente, unha vez aprobado o plan definitivamente, o concello de San Cibrao das Viñas porao a disposición desta Secretaría Xeral como órgano ambiental, das Administracións públicas consultadas e do público afectado, xunto coa documentación especificada no mesmo artigo.

Santiago de Compostela, a 3 de xullo de 2009

O Xefe de Servizo de Avaliación
Ambiental

O Xefe de Servizo

Carlos de Pablos Arribas

Carlos Calzadilla Bouzón

De acordo co anterior,

Apróbase a presente Memoria Ambiental

O Secretario Xeral de Calidade e Avaliación Ambiental

Asdo.: Justo de Benito Basanta



ANEXO 1. RESULTADOS DO PROCESO DE PARTICIPACIÓN PÚBLICA E CONSULTAS

Informes solicitados e recibidos

ORGANISMO	RESPOSTA	RESUMO DO CONTIDO	INTEGRACIÓN
Dirección Xeral de Obras Públicas	Desfavorable 19/02/2008	Deberase definir unha vía de servizo fóra da liña de edificación, adaptar o enlace coa OU_101 á orde de accesos das estradas convencionais de titularidade da comunidade Autónoma de Galicia e aportar un estudo de tráfico que xustifique o deseño do acceso e o cumprimento das condicións de seguridade viaria.	Incorporarase unha nova proposta de conexión coa OU-101- adaptada á orde de accesos en estradas convencionais da Comunidade Autónoma de Galicia no Proxecto do Plan Parcial
Dirección Xeral de Obras Públicas	Favorable 07/11/2008	Deberanse incorporar no proxecto de urbanización certas melloras na definición da proposta de conexión coa ou_101 e a precisará de informe favorable do Servizo Provincial de Estradas de Ourense	O Proxecto de urbanización precisará do informe favorable do Servizo Provincial de Estradas de Ourense
Deputación Provincial de Ourense Servicio de Augas e Medioambiente	24/03/2008	Para a análise do clima considera máis propio coma referencia a estación meteorolóxica de Ourense que a de Xinzo por cuestións altitudinais, incorpora certas consideracións respecto a calidade do aire, da mobilidade xerada e dos efectos sobre a fauna.	Acéptase incluír a Estación Meteorolóxica de Ourense amais da de Xinzo de Limia, respecto da calidade do aire remítese a que a Xunta de Galicia non ten os datos solicitados dispoñibles, respecto da fauna xa quedaban incorporadas as consideración no propio ISA, e consideran coma un efecto non significativo sobre a calidade do aire a mobilidade.
Confederación Hidrográfica del Norte	29/02/2008 Pendente de remisión de información para non emitir desfavorable	Respecto do abastecemento, requiren xustificación da dispoñibilidade dos recursos hídricos, indicando a orixe e o consumo previsto así como a especificación de diversos parámetros (m ³ /ano), distribución (uso industrial/urbano) o total (m ³ /ano) actuais e	Informase pola empresa ESPINA&DELFÍN das necesidades de recursos hídricos para atender á crecente demanda de auga, así coma da capacidade da estación



ORGANISMO	RESPOSTA	RESUMO DO CONTIDO	INTEGRACIÓN
		os previstos co desenvolvemento do Plan Parcial. Respecto do saneamento, requiren da xustificación da capacidade da EDAR e a admisibilidade do verquido no medio receptor e a especificación do tratamento das augas pluviais	depuradora á que verterán as augas residuais. Respecto da dos verquidos axustarase ó Regulamento do Servizo Municipal de Augas de San Cibrao e ó tratamento das augas pluviais será separativo e canalizaranse ó rego que pasa próximo.
Confederación Hidrográfica Miño-Sil *	Desfavorable 20/04/2009	Queda xustificada a procedencia do recurso hídrico pero non queda xustificado por parte da entidade xestora respecto da capacidade da estación depuradora nin sobre a admisibilidade do verquido no medio receptor nin se especifican as medidas de decantación previa ó verquido das augas pluviais	Emitido posteriormente ó periodo de dous meses de consultas
Dirección Xeral de Calidade e Avaliación Ambiental	16/05/2008	Especifican o tratamento de residuos que debe adoptar unha vez que se atopan fóra do ámbito de influencia dunha planta de tratamento de fracción orgánica para a obtención de compost, establécese unha proposta de sistema de recollida preferente máis axeitado segundo a fracción a separar.	Establecerase u contenedores adecuados para cada tipo de residuo, que se reciclarán no caso de que o concello de San Cibrao dispoña dos medios, en caso contrario almacenaranse.
Dirección Xeral de Estradas		Sen contestar	
Dirección Xeral de Conservación da Natureza		Sen contestar	
Concellos colindantes		Sen contestar	
Delegación do Goberno en Galicia		Sen contestar	

* As competencias da Confederación Hidrográfica do Norte asúmeas posteriormente a Confederación Hidrográfica Miño_Sil.