



RESOLUCIÓN POLA QUE SE FORMULA O DOCUMENTO DE ALCANCE PARA A AVALIACIÓN AMBIENTAL ESTRATÉGICA ORDINARIA DO PLAN ESPECIAL DE INFRAESTRUTURAS E DOTACIÓNS PARA INSTALACIÓN DE TALASOTERAPIA NO CONCELLO DE OIA (PONTEVEDRA)

Promotor: Concello de Oia
Órgano substantivo: Concello de Oia
Expediente: 2019AAE2351
Código web: 2273/2019

Con base na proposta de resolución do Servizo de Avaliación Ambiental de Plans e Programas, da Subdirección Xeral de Avaliación Ambiental, que a continuación se transcribe:

1. O concello de Oia conta cunhas Normas subsidiarias de planeamento municipal (NNSSPP) aprobadas definitivamente o 14.03.1996.
2. O día 08.07.2019 a Dirección Xeral de Calidade Ambiental e Cambio Climático recibiu un escrito do Concello de Oia no que solicita iniciar o procedemento de avaliación ambiental estratéxica simplificada da *Plan especial de infraestruturas e dotacións para instalación de talasoterapia*, ao abeiro da Lei 2/2016, do 10 de febreiro, do solo de Galicia. Achega o documento ambiental estratéxico e o borrador do plan. Posteriormente, o día 15.07.2019 este órgano ambiental requiriu ao Concello que completase a documentación presentada para iniciar o procedemento. A resposta ao requirimento foi recibida o 14.11.2019.
3. O día 19.11.2019 acórdase someter o documento ambiental estratéxico e o borrador do plan, a un período de consulta pública durante un prazo de dous meses na sede electrónica deste órgano ambiental. Ao mesmo tempo, consultouse á Dirección Xeral de Ordenación do Territorio e Urbanismo e a outras administracións públicas afectadas.
4. No informe ambiental estratéxico do devandito plan especial, emitido por este órgano ambiental, conclúese que debía someterse ao procedemento ordinario de avaliación ambiental estratéxica.

CONSIDERACIÓNS LEGAIS

1. A Lei 2/2016, do 10 de febreiro, do solo de Galicia, integra no procedemento de aprobación dos instrumentos de planeamento urbanístico o proceso de avaliación ambiental estratéxica previsto na Lei 21/2013, do 9 de decembro, de avaliación ambiental. A través do Decreto 143/2016, do 22 de setembro, aprobouse o regulamento da citada Lei do solo (RLSG) e mediante Orde do 10 de outubro de 2019 aprobáronse as normas técnicas de planeamento urbanístico de Galicia (NNTTPP).
2. O artigo 46.1.d) da Lei 2/2016 sinala que deben someterse ao procedemento de avaliación ambiental estratéxica ordinaria os plans obxecto de avaliación ambiental estratéxica simplificada cando así o decida o órgano ambiental no informe ambiental estratéxico.
3. O artigo 31.2 a) da Lei 21/2013, establece que o órgano ambiental –unha vez resolta a emisión do informe ambiental estratéxico– notificará esta decisión ao promotor xunto co documento de alcance do estudo ambiental estratéxico e o resultado das consultas realizadas, para que continúe coa tramitación do procedemento de avaliación ambiental ordinaria.
4. A Dirección Xeral de Calidade Ambiental e Cambio Climático ten atribuídas as funcións en materia de avaliación dos efectos de determinados plans e programas no ambiente (Decreto 42/2019, do 28 de marzo, polo que se establece a estrutura orgánica da Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Vivenda).





CONSIDERACIÓNS TÉCNICAS

1. Ámbito de actuación e principais características ambientais

O ámbito queda emprazado no extremo setentrional do termo municipal preto do Cabo Silleiro, nunha zona litoral da parroquia de Santa Uxía de Mougás.

A contorna na que se insire o desenvolvemento presenta unha escasa cobertura vexetal, mesturando zonas de breixeira seca con afloramentos rochosos. Nin no ámbito nin na súa contorna inmediata existen espazos naturais protexidos ou hábitats prioritarios de especial interese.

O Plan de Ordenación do Litoral de Galicia (POL)¹ identifica a zona como de elevado valor paisaxístico, integrando o ámbito na área continua de mellora ambiental e paisaxística. A zona oeste, onde se sitúan as instalacións dun hotel-talaso, vese afectada polo espazo de interese paisaxístico Cabo Silleiro², e a parte máis próxima ao bordo litoral pola servidume de protección do dominio publico marítimo-terrestre.

Segundo o Catálogo das Paisaxes de Galicia³, o ámbito queda emprazado na comarca paisaxística de Costa Sur-Baixo Miño Litoral, formando parte da grande área paisaxística da Costa Sur-Baixo Miño Litoral.

O ámbito linda ao leste co trazado da ruta xacobeá do Camiño Portugués da Costa, o cal ten a consideración de ben catalogado, coa categoría de territorio histórico. A súa traza coincide neste tramo co sendeiro das Greas (GR-58).

A información aportada por Augas de Galicia ao respecto do abastecemento de auga sinala que para o ámbito existe un expediente en tramitación para unha concesión con destino de auga para uso doméstico –hotel– (DH.A36.07793), cun caudal de 0,55 l/seg, procedente de 6 pozos e unha mina situados nas Mariñas, na parroquia de Mougás.

No relativo ás infraestruturas de saneamento, e segundo as bases de datos de Augas de Galicia, o complexo hoteleiro consta como titular dunha autorización (DH.V36.6892/2851), ~~na que se autoriza~~ para vertidos de tipo doméstico –cun caudal de 73.000 m³/ano–, de tipo industrial para augas residuais procedentes da renovación e lavado de piscinas –438.000 m³/ano– e de tipo industrial para augas residuais procedentes do lavado de filtros –4.680 m³/ano–.

A instalación de talasoterapia emprega auga de mar para o seu funcionamento, captada nas inmediacións do complexo.

O ámbito ten un único acceso rodado, a través da estrada PO-552 (Vigo-Tui) que discorre lindeira polo sur ao longo do litoral costeiro do termo municipal, comunicando co concello de Baiona polo norte e co da Guarda polo sur.

2. Obxectivos do planeamento, alternativas e proposta inicial

O obxectivo do plan é promover a regularización urbanística de parte das instalacións do hotel-talaso existentes na zona de Cabo Silleiro, na procura de manter a actividade de talasoterapia que nel se ven desenvolvendo.

Foron formuladas dúas alternativas: a alternativa cero, que implicaría non desenvolver o planeamento e, polo tanto, executar a sentenza recaída sobre as instalacións que obrigan á súa demolición; e a ordenación prevista, que contempla a adaptación da edificación á legalidade urbanística na procura de evitar o derrubamento íntegro da edificación.

¹ Considerados como solo rústico de especial protección paisaxística en aplicación do artigo 34.2.g da LSG.

² Aos efectos do Decreto 119/2016 ten a consideración de área de especial interese paisaxístico

³ Decreto 119/2016, do 28 de xullo polo que se aproba o Catálogo das Paisaxes de Galicia.





A proposta promove fundamentalmente a supresión do uso residencial que se ven desenvolvendo nas instalacións, manténdose exclusivamente o uso de talasoterapia.

O ámbito delimitado comprende unha superficie total de 25.875 m², correspondente a dúas parcelas catastrais de titularidade privada (referencias 36036A001000940000QB e 36036A001000900000QU) nas que actualmente se sitúan as instalacións dun hotel-talaso. Na parte occidental sitúase o complexo hoteleiro, e na zona oriental mantense o estado natural dos terreos.

A proposta inicial de ordenación diferencia catro zonas:

- Unha zona de acceso e estacionamento, de 5.181 m²
- Dúas áreas de movemento das edificacións correspondentes coas actividades de talasoterapia, de 4.278 m²
- Zonas de rexeneración da rasante natural dos terreos, de 1.015 m²
- Zona en estado natural dos terreos, que abrangue 15.401 m²

As áreas de movemento da edificación quedan organizadas en dous bancais, nos que se pretende que o número de plantas da edificación descenda en consonancia coa orografía do entorno.

A proposta inicial contempla que as alturas máximas permitidas para as edificacións non poderán exceder as dúas plantas e 7 metros, medidas no centro de todas as fachadas, dende a rasante natural do terreo proxectada –rexenerada– ao arranque inferior da vertente de cuberta.

Non se contemplan actuacións no referente ás infraestruturas de abastecemento e saneamento, xa que o borrador argumenta que as instalacións existentes no ámbito contan con estes servizos actualmente para a realización da actividade do centro.

3. Consultas realizadas

Durante o período de consultas previas realizadas, ademais da consulta pública na web da Consellería, solicitáronse consultas a Augas de Galicia, á Dirección Xeral de Sustentabilidade da Costa e do Mar, á Dirección Xeral do Territorio e Urbanismo, ao Instituto de Estudos do Territorio, á Dirección Xeral de Patrimonio Cultural e á Axencia Galega de Infraestruturas. As consideracións achegadas foron resumidas no informe ambiental estratéxico.

4. Consideracións para a mellor integración dos aspectos ambientais no plan

De acordo co proceso de avaliación ambiental estratéxica, a formulación da proposta deberá garantir unha axeitada integración dos aspectos ambientais de cara a contribuír “ao desenvolvemento económico equilibrado e sustentable do territorio, á cohesión social e á mellora da calidade de vida da poboación e á utilización racional do territorio e á sustentabilidade ambiental”, en coherencia co modelo territorial que establecen as Directrices de ordenación do territorio (DOT).

Neste documento de alcance incorpóranse parte das observacións e suxestións con incidencia ambiental recibidos durante o período de consultas previas porén, o Concello deberá considerar no proceso de elaboración e tramitación do plan todas as observacións formuladas, para o cal remitíenselle os textos íntegros recibidos.

Tendo en conta a documentación achegada e as suxestións recibidas durante a fase de consultas previas, fanse as seguintes consideracións organizadas por variables ambientais na procura dunha mellor integración ambiental do plan:





Ocupación do territorio

A proposta promove a recuperación parcial das cotas do terreo natural por medio dun recheo que dá lugar á formación de dous bancais. Neste sentido, cómpre lembrar que os movementos de terras son actividades admisibles en solo rústico, pero deberán adaptarse aos requisitos establecidos no artigo 50.1.a) do RLSG, o cal -entre outros aspectos- contempla que estes non poderán alterar en máis de tres metros a rasante natural do terreo.

Neste sentido, o plan deberá incorporar un estudo detallado da integración topográfica das actuacións previstas, que permita valorar os posibles efectos asociados aos recheos proxectados para recuperar a rasante natural do terreo.

Paisaxe

A intervención debe acomodarse ao carácter do lugar e -en consecuencia- asegurar a menor alteración posible da topografía natural e o respecto polos elementos de interese existentes⁴.

O planeamento deberá contemplar medidas que garantan unha integración harmoniosa das edificacións na paisaxe circundante, ou cando menos que contribúan a mitigar a súa visibilidade. Por exemplo, podería contemplarse a plantación de especies vexetais de diversos portes, con especies e patróns de distribución que se asemellen aos existentes no ámbito de actuación ou na súa contorna.

As condicións que se establezan para as edificacións deberán contribuír a súa integración na paisaxe, como pode ser unha adecuada descomposición da edificación para asegurar a súa adaptación á pendente do terreo, evitar materiais ou acabados que incidan negativamente na súa visibilidade.

Patrimonio cultural

O Camiño Portugués da Costa, que discorre lindeiro polo extremo oriental do ámbito, ten a consideración de ben catalogado coa categoría de territorio histórico. A cartografía debe recoller tanto a traza do Camiño como a do seu contorno de protección, que para o caso do solo rústico debe estenderse 30 metros⁵. Neste sentido recollerase o carácter provisional da traza do Camiño, en tanto non se delimite oficialmente pola Consellería de Cultura.

Naqueles puntos ou tramos do Camiño nos que o desenvolvemento puidese supoñer un impacto visual sobre a ruta patrimonial, recoméndase dispoñer vexetación autóctona nas proximidades das instalacións, na procura de minimizar os posibles efectos, sen ocultar as vistas respecto da paisaxe circundante.

Ciclo hídrico

- Dispoñibilidade de recursos hídricos e saneamento

A proposta deberá garantir a suficiencia dos servizos de abastecemento e saneamento, debendo comprobar, entre outros aspectos:

- O caudal que precisarán as instalacións para atender as súas necesidades de funcionamento para o uso exclusivo de talasoterapia, tendo en conta as dotacións establecidas na normativa do Plan hidrolóxico da demarcación hidrográfica de Galicia-Costa.
- O aproveitamento do que procederá dito caudal, precisando a concesión administrativa ou uso privativo por disposición legal inscrito no que se encadrarán.
- A suficiencia do caudal outorgado para satisfacer as demandas calculadas modificando, de ser preciso, a concesión inscrita no Libro de Rexistro de Augas coas novas características.

⁴ Artigo 73 e seguintes do POL.

⁵ Segundo a Disposición Transitoria 6ª da Lei 5/2016, do 4 de maio, do patrimonio cultural de Galicia.





Cómpre sinalar que o informe da Administración hidrolóxica sobre a existencia de recursos hídricos necesarios para satisfacer as novas demandas será determinante para o contido da declaración ambiental estratéxica⁶.

O plan deberá contemplar na súa normativa que durante o proceso de execución das obras de demolición e urbanización previstas, será obrigatorio a instalación de elementos de retención de sedimentos, na procura de evitar a contaminación das augas.

Atmosfera e cambio climático

Tendo en conta que a Lei 21/2013 esixe considerar o cambio climático na avaliación ambiental, o plan deberá analizar a pegada de carbono asociada ao seu desenvolvemento, establecendo as medidas adecuadas para mitigar a súa incidencia sobre o cambio climático, considerando a información dispoñible⁷

5. Contido, amplitude e nivel de detalle do estudo ambiental estratéxico

O estudo ambiental estratéxico (EAE) é, en esencia, o resultado dos traballos de identificación, descrición e avaliación dos posibles efectos significativos no medio como resultado da aplicación do plan, e debe considerar alternativas razoables aos mesmos que sexan técnica e ambientalmente viables.

Dito documento deberá conter a data da súa conclusión e vir asinado polo seu/s autor/es, especificando a súa titulación, tal e como esixe o artigo 16 da Lei 21/2013. Así mesmo adecuará o seu contido aos criterios técnicos, terminoloxía e conceptos establecidos polas Normas técnicas de planeamento (NNTTPP).

Atendendo ao contido mínimo que establece o anexo IV da Lei 21/2013, sen prexuízo de que o promotor incorpore cuestións que considere relevantes, o EAE deberá conter:

- Un esbozo do contido, obxectivos principais do planeamento e relacións con outros plans e programas pertinentes (polo menos, co POL e coas DOT).
- Os aspectos relevantes da situación actual do ambiente e a súa probable evolución en caso de non se aplicar o planeamento.
- As características ambientais das zonas que poidan verse afectadas de maneira significativa e a súa evolución tendo en conta o cambio climático esperado no prazo de vixencia do planeamento.
- Calquera problema ambiental existente que sexa relevante para o plan.
- Os obxectivos de protección ambiental fixados nos ámbitos internacional, comunitario ou nacional que garden relación co plan ou programa e a maneira en que tales obxectivos e calquera aspecto ambiental se tiveron en conta durante a súa elaboración.
- Os probables efectos significativos no ambiente, incluídos aspectos como a ocupación do territorio, a paisaxe, a mobilidade, o patrimonio natural, o patrimonio cultural, o ciclo hídrico, a enerxía, o ciclo de materiais, os riscos naturais e antrópicos, a súa incidencia no cambio climático –en particular, unha avaliación adecuada da pegada de carbono asociada ao plan ou programa–, e a interrelación entre estes factores. Estes efectos deben comprender os

⁶ Artigo 22.3 a) do Real Decreto Lexislativo 7/2015, de 30 de outubro, polo que se aproba o texto refundido da Lei do Solo e Rehabilitación Urbana.

⁷ Recoméndase a consulta da “Guía de medidas para a mitigación e adaptación ao cambio climático no planeamento urbanístico” editada pola FEMP, Rede española de cidades polo clima (http://www.gea21.com/_media/publicaciones/guia_femp_medidas_ccc_planeamiento_urbano.pdf)





efectos secundarios, acumulativos, sinérxicos, a curto, medio e longo prazo, permanentes e temporais, positivos e negativos.

- As medidas previstas para previr, reducir e, na medida do posible, compensar calquera efecto negativo importante no ambiente da aplicación do plan, incluíndo aquelas para mitigar a súa incidencia sobre o cambio climático e permitir a súa adaptación a el.
- Un resumo dos motivos da selección das alternativas consideradas e unha descrición da maneira en que se realizou a avaliación, incluídas as dificultades, como deficiencias técnicas ou falta de coñecementos e experiencia que se poidan ter encontrado para reunir a información requirida.
- Un programa de vixilancia ambiental no que se describan as medidas previstas para o seguimento.
- Un resumo de carácter non técnico da información facilitada en virtude das epígrafes precedentes.
- Cartografía. O EAE deberá incluír todos os planos necesarios para a correcta identificación das alternativas e proposta formuladas así como para a caracterización ambiental do ámbito de actuación e da súa área de influencia: condicións do relevo, patrimonio cultural, espazos de especial interese natural, usos do solo, riscos naturais⁸, cursos fluviais, infraestruturas de abastecemento e de saneamento, entre outros (non será necesario incluír no EAE planos temáticos que deben formar parte da propia documentación do plan, segundo o establecido na lexislación urbanística). A documentación cartográfica que se elabore axustarase aos criterios recollidos nas NTP (artigos 14, 15, 16, 18, 19 e 20), así como ás especificacións técnicas que figuran no apartado “Información cartográfica” da páxina web de avaliación ambiental estratéxica de plans e programas da Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Vivenda⁹.

6. Proceso de información pública e consultas

6.1. Modalidade de información pública e consultas

Con carácter previo á aprobación inicial do plan especial, o Concello de Oia consultará ás seguintes Administracións:

- Administración xeral do Estado – Ministerio para a Transición Ecolóxica
 - Dirección Xeral de Sustentabilidade da Costa e do Mar

Conforme co disposto no artigo 75.1 a) da Lei 2/2016, do 10 de febreiro, do solo de Galicia, se o Concello aprobase inicialmente o plan debería sometelo a información pública durante un prazo de dous meses, mediante anuncio que se publicará no *Diario Oficial de Galicia* e nun dos xornais de maior difusión na provincia.

A documentación sometida a información pública abranguerá todos os documentos integrantes do expediente tramitado, incluídos a versión inicial do plan, un resumo executivo, o estudo ambiental estratéxico e un resumo non técnico do estudo ambiental estratéxico.

Simultaneamente ao trámite de información pública, o Concello ou o órgano competente en materia de urbanismo, segundo corresponda, deberá consultar ás Administracións públicas afectadas e ás persoas interesadas. Sen prexuízo dos demais informes sectoriais que resulten preceptivos de acordo coa lexislación sectorial aplicable, solicitarase informe a:

⁸ Artigo 22.2 do Real Decreto Lexislativo 7/2015

⁹ https://cmatv.xunta.gal/tema/c/CMAOT_Avaliacion_ambiental





Administracións e organismos públicos

1. Administración da Comunidade Autónoma de Galicia:

- Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Vivenda
 - Dirección Xeral de Calidade Ambiental e Cambio Climático
 - Instituto de Estudos do Territorio
- Consellería de Cultura e Turismo
 - Dirección Xeral de Patrimonio Cultural
- Consellería de Infraestruturas e Mobilidade
 - Augas de Galicia
 - Axencia Galega de Infraestruturas

Público interesado:

- Asociación para a Defensa Ecolóxica de Galiza (ADEGA)
- Sociedade Galega de Historia Natural
- Movemento Oia

6.2. Integración dos resultados

Tomando en consideración os resultados do trámite de información pública e consultas, o Concello modificará, de ser preciso, o estudo ambiental estratéxico e elaborará a proposta final do plan. Feito isto, o Concello remitirá ao órgano ambiental o expediente de avaliación ambiental estratéxica completo -en formato dixital- para que formule a declaración ambiental estratéxica (artigo 60.9 da LSG), o cal deberá conter (144.9 do RLSG):

- **Proposta final do plan e o estudo ambiental estratéxico.**
- **Informe de participación pública e consultas** no que se describa o procedemento seguido, a relación de Administracións públicas consultadas e persoas interesadas, as datas de solicitude e resposta, así como dos medios empregados para a súa difusión. Conterá un resumo de cada unha das observacións, alegacións e informes recibidos, xustificando como foron tomados en consideración e se integraron no planeamento. Ademais, xuntarase copia dos informes recibidos, incluíndo copia daquelas alegacións que presenten temática ambiental.
- **Documento resumo** no que se describa a integración na proposta final dos aspectos ambientais, do estudo ambiental estratéxico e da súa adecuación ao documento de alcance, do resultado das consultas realizadas e da súa toma en consideración.

Santiago de Compostela, na data da sinatura dixital

Margarita Segade Castro

Xefa do Servizo de Avaliación Ambiental de Plans e Programas

Mónica Pérez Medina

Subdirectora Xeral de Avaliación Ambiental





RESOLUCIÓN

Tendo en conta a proposta anterior, RESOLVO formular o documento de alcance do estudo ambiental estratéxico do *Plan especial de infraestruturas e dotacións para instalación de talasoterapia* no concello de Oia, en cumprimento do establecido no artigo 60.4. da Lei 2/2016, do 10 de febreiro, do solo de Galicia.

Esta resolución poñerase a disposición do público na sede electrónica desta Consellería (https://cmatv.xunta.gal/tema/c/CMAOT_Avaliacion_ambiental). Remítirase ao Concello, para que a teña en consideración na elaboración do plan e para que a publique na súa sede electrónica, conforme ao disposto no artigo 144.4 do Regulamento da lei 2/2016 e no artigo 19.3 da Lei 21/2013

Santiago de Compostela, na data da sinatura dixital

María Cruz Ferreira Costa
Directora Xeral de Calidade Ambiental e Cambio Climático

