



RESOLUCIÓN DA SECRETARÍA XERAL DE CALIDADE E AVALIACIÓN AMBIENTAL POLA QUE SE APROBA O DOCUMENTO DE REFERENCIA PARA A AVALIACIÓN AMBIENTAL ESTRATÉXICA DO PLAN XERAL DE ORDENACIÓN MUNICIPAL DO CONCELLO DE GUNTÍN.

A Lei 9/2006, do 28 de abril, sobre a avaliación dos efectos de determinados plans e programas no ambiente, que traspón a Directiva 2001/42/CE, establece a obrigatoriedade de someter a avaliación ambiental os plans e programas que poidan ter efectos significativos sobre o medio.

A tal fin, recíbese na Secretaría Xeral de Calidade e Avaliación Ambiental, con data de 28 de xaneiro de 2010, un documento de inicio de conformidade co artigo 18 da Lei 9/2006, do 28 de abril, para a avaliación ambiental estratéxica do Plan xeral de ordenación municipal do Concello de Guntín.

Coa entrada en vigor da *Lei 6/2007, do 11 de maio, de medidas urxentes en materia de ordenación do territorio e do litoral de Galicia*, intégranse os procedementos de aprobación dos instrumentos de ordenación do territorio e do planeamento urbanístico co proceso de avaliación ambiental estratéxica. Os plans xerais de ordenación municipal, de conformidade co artigo 5 apartado b) da mesma Lei, sométense en todo caso ao procedemento de avaliación ambiental estratéxica, sendo comunicado o inicio do procedemento ao Concello con data de 1 de febreiro de 2010.

O artigo 9 da Lei 9/2006, do 28 de abril, indica que o órgano ambiental comunicará ao órgano promotor mediante un documento de referencia a amplitude, nivel de detalle e grao de especificación do informe de sustentabilidade ambiental, incluíndo ademais os criterios ambientais estratéxicos, indicadores dos obxectivos ambientais e principios de sustentabilidade aplicables en cada caso. Definíranse así mesmo as modalidades de información e consulta e identifícaranse as Administracións públicas afectadas e o público interesado.

Á vista dos antecedentes e fundamentos de dereito, esta Secretaría Xeral resolve aprobar o Documento de referencia para a avaliación ambiental estratéxica do PXOM do Concello de Guntín, que se xunta. O detalle das consultas realizadas para a elaboración do mesmo figuran no Anexo I.

O que se comunica ao Concello de Guntín, para a súa consideración no proceso de planificación e se fai público mediante a súa inserción na web da Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Infraestruturas.

Santiago de Compostela, 22 de marzo de 2010

O Secretario Xeral de Calidade e Avaliación Ambiental

Asdo.: Justo de Benito Basanta



DOCUMENTO DE REFERENCIA para a Avaliación ambiental estratéxica do Plan xeral de ordenación municipal do Concello de Guntín

1. Introducción

O presente Documento de referencia elabórase conforme ao establecido no artigo 9 da *Lei 9/2006, do 28 de abril, sobre a avaliación dos efectos de determinados plans e programas no ambiente*.

O Concello de Guntín carece dun instrumento de planeamento xeral, rexéndose polas normas de aplicación directa da *Lei 9/2002, do 30 de decembro, de ordenación urbanística e protección do medio rural de Galicia* (en diante LOUG) e, no que non se opón a estas, por Normas Subsidiarias Provinciais de Lugo. Amais o núcleo de Guntín de pallares réxese por unha Delimitación de Solo Urbano, aprobado definitivamente o 6 de abril de 1979.

O Concello, como órgano promotor, comunicou, con data 22 de xaneiro de 2009 e número de rexistro 1.065, o inicio da tramitación dun Plan xeral de ordenación municipal (PXOM) conforme á LOUG, xuntando un documento de inicio, que incluía os aspectos recollidos no artigo 18 da Lei 9/2006, do 28 de abril.

Estudado o **Documento de inicio** e tras realizar consultas coas Administracións públicas afectadas e o público interesado, a Secretaría Xeral de Calidade e Avaliación Ambiental (SXCAA), como órgano ambiental, elabora o presente **Documento de referencia** (en diante DR), baseado no **Documento marco de referencia**¹ aprobado por unanimidade do Consello Galego de Medio Ambiente e Desenvolvemento Sostible (COGAMADES) o 19 de xaneiro de 2007.

¹ Pode consultar o Documento Marco de Referencia en <http://aae.medioambiente.xunta.es/aea/pdf/MarcoReferenciaPXOM.pdf>



2. Metodoloxía para a Avaliación ambiental estratéxica do Plan

Explicación dos pasos a seguir, a partir da recepción do presente DR, na redacción e aprobación do planeamento que integre variables e criterios para a sustentabilidade.

Coa entrada en vigor da Lei 6/2007, do 11 de maio, o procedemento de Avaliación ambiental estratéxica (en diante AAE), dos plans e programas, intégrase co procedemento de aprobación do planeamento urbanístico.

O DR aprobado, guiará ao órgano promotor no proceso de AAE do PXOM, tendo por obxecto garantir a integración dos criterios de sustentabilidade ambiental na toma de decisións do planeamento. Para isto, determinaranse as **variables e criterios de sustentabilidade** que serán a base para a análise das alternativas propostas e a avaliación dos efectos da que finalmente sexa seleccionada.

O estudo das posibles alternativas mediante a súa confrontación cos criterios establecidos para as variables ambientais, así como a selección da alternativa que finalmente se consolide como proposta definitiva de planeamento, plasmarase nun **informe de sustentabilidade ambiental** (en diante ISA), cuxa amplitude e nivel de detalle se determina neste DR.

Estas variables e criterios serán obxectivados nunha serie de **indicadores** que facilitarán, por unha parte, a análise da sustentabilidade das propostas ata chegar á alternativa seleccionada, así como a identificación e seguimento dos seus posibles efectos.

O **Plan aprobado inicialmente**, incluíndo as alternativas refugadas e as súas avaliacións, será sometido ao **proceso de participación e consultas** de acordo co establecido neste DR. O resultado do proceso recollerase nun **informe** no que se describa o procedemento seguido e se xustifique como se toman en consideración e se integran no Plan, as observacións, alegacións, e informes sectoriais recibidos.

Realizadas as consultas, e con carácter **previo á aprobación provisional**, remitirase ao órgano ambiental a seguinte documentación:

- **Certificación do órgano promotor cunha relación da documentación que presenta na SXCAA para a elaboración da Memoria ambiental.**
- **Plan** para aprobación provisional do que forma parte o **ISA** (segundo a estrutura recollida no apartado 7).
- **Proposta de Memoria ambiental.**
- **Informe de participación y consultas** (segundo se recolle no apartado 8.3), que inclúa:
 - Certificación do órgano promotor coas datas do período de información pública, nº do DOG e relación dos diarios seleccionados para a difusión (incluídas datas de publicación).



- Copia compulsada dos informes sectoriais recibidos.
- Relación compulsada dos informes sectoriais solicitados coas datas de solicitude, obtivesen ou non resposta.

Con esta información, o órgano ambiental redactará nun prazo de 3 meses dende a súa recepción, a **Memoria ambiental**, a través da cal validará o procedemento de AAE, podendo establecer condicionantes que serán **vinculantes para o planeamento** e que deberán quedar recollidos no documento que se **aprobe provisionalmente**.

Unha vez aprobado o **Plan definitivamente**, o órgano promotor cumprirá os requirimentos de **publicidade** establecidos no artigo 14 da Lei 9/2006, poñéndoo a disposición do órgano ambiental, das Administracións públicas consultadas e do público afectado, xunto coa documentación especificada no mesmo artigo.

Finalmente, o órgano promotor realizará un **seguimento** dos efectos na sustentabilidade da aplicación ou execución do Plan, no que o órgano ambiental participará.

Pasos a seguir no procedemento de AAE recibido o DR

Fase	Obxectivos	Accións	Plásmase en:	Organismo responsable
Análise de alternativas e determinación de efectos na sustentabilidade	Estudar as alternativas viables e confrontalas coas variables e criterios de sustentabilidade establecidos	Análise da alternativa cero e proposta doutras alternativas Integración dos criterios de sustentabilidade Selección da alternativa	Versión preliminar do Plan ISA	Órgano promotor
Aprobación inicial do PXOM				
Participación e consultas	Fomentar a transparencia e a participación cidadá	Realizar as consultas establecidas no DR Facilitar a participación do público interesado Considerar os resultados do proceso de participación e consultas	Informe de participación e consultas	Órgano promotor
Validación do procedemento pola SXCAA	Valorar a integración dos criterios de sustentabilidade na proposta de planeamento	Analizar o proceso de AAE, o ISA e a súa calidade Avaliar o resultado das consultas e como se tomaron en consideración Analizar os efectos na sustentabilidade da aplicación do Plan	Memoria ambiental	SXCAA
Proposta definitiva do planeamento	Integrar os resultados da AAE	Redactar a proposta do Plan cos condicionantes da Memoria ambiental	Proposta do Plan para aprobación provisional	Órgano promotor
Aprobación provisional do PXOM				
Aprobación definitiva do PXOM				
Publicidade				
Seguimento				

* No caso de que as alegacións ou comentarios recibidos no período de consultas impliquen modificacións significativas da versión preliminar do planeamento, deberanse estudar os efectos da nova proposta na sustentabilidade e someter o novo documento a outro período de participación e consultas.



3. Obxectivos e Análise do entorno

3.1. Obxectivos

O documento de inicio propón como principal obxectivo dar resposta aos problemas do Concello en base a obxectivos e criterios ambientais referidos á protección e mellora do patrimonio natural e cultural.

Entre os obxectivos específicos do planeamento formúlase unha reorganización da situación urbanística, fundamentada no control do crecemento dos núcleos, a protección da edificación tradicional, a consolidación dos núcleos existentes, e un modelo de desenvolvemento acorde coas potencialidades do territorio en base a criterios ambientais e socioeconómicos.

No referente aos obxectivos ambientais o Concello formúlase a conservación da biodiversidade e do patrimonio natural, unha paisaxe de calidade, a redución da contaminación, a promoción da reciclaxe e reutilización de residuos e a minimización do consumo do solo.

3.2. Descrición do Concello e do seu ámbito de influencia

O Concello de Guntín está situado no sector centro - occidental da provincia de Lugo. Limita cos concellos de Friol, Lugo, O Corgo, O Páramo, Portomarín, Monterroso e Palas de Rei. Ten unha extensión de 154,77 km² o que supón un tamaño superior á media da provincia (147,1 km²) e a media de Galicia (93,88 km²).

No seu territorio predomina a litoloxía de xistos, se ben non existe unha homoxeneidade na súa tipoloxía. Este tipo de materiais no territorio galego, derivan nunha serie de formas de erosión que se traducen en ondulacións sobre a superficie chairega. A acción dos ríos socavan os materiais, xerando diferenzas hipsométricas que oscilan entre os 341 m (Miño) e 780 m (Monte de Meda).

Os cursos fluviais do Concello distribúense condicionados pola presenza de sectores elevados ao norte. Por unha banda o río Ferreira flúe polo límite meridional cunha dirección noroeste – sueste, e por outra, e tamén servindo de límite, discorre o río Miño con dirección norte – sur. Asociado ao Ferreira están unha serie de pequenos cursos que discorren de xeito meridional. No sector oriental, a rede hidrográfica menor está asociada ao Miño e discorren con direccións variables ata a súa confluencia. No sector sueste desemboca o Ferreira no Miño.

O réxime hídrico dos ríos ten un máximo invernal e un mínimo estival. Hai que salientar que o Miño presenta unha regulación do caudal, producido polo encoro de Belesar, polo que o seu réxime está condicionado pola explotación hidroeléctrica.

A poboación de Guntín no 2009 (Padrón de habitantes) acadou un valor de 3.129 habitantes, distribuídos en 31 parroquias. A dinámica demográfica presenta valores negativos, dende o ano 1998



ata o 2009 produciuse unha perda do 14,5% da poboación. Consecuencia desta evolución é o índice de poboación de máis de 65 anos (33,6%), superior ao valor de Galicia (21,7%).

O sistema de asentamentos no Concello presenta estruturas de tamaño reducido e compacto, se ben nalgúns asentamentos obsérvanse indicios de dispersión das edificacións. O emprazamento dos mesmos desenvólvese nos sectores agrícolas (disposición central con respecto ás terras de cultivo e a distancia dos núcleos veciños). A estrutura agrícola dalgúns sectores, viuse modificada a tenor do desenvolvemento de procesos de concentración parcelaria. No referente ao sector forestal, indicar que a xestión dos montes desenvólvese en 18 espazos de forma mancomunada.

A economía basease na agricultura (67% da poboación activa), seguido do sector servizos (25,4%) e como sector testemuñal o industrial (7,6%). A orientación produtiva do sector agrogandeiro está orientado á produción leiteira. Parte desta produción está asociada á industria queixeira para a elaboración da denominación de orixe Arzúa - Ulloa².

No relativo ao sector servizos, destacan as actividades destinadas á restauración, as de distribución e venda de alimentos e a venda e reparación de maquinaria agrícola. Pola súa banda o sector secundario fundaméntase na construción.

O sistema de comunicacións do Concello presenta unhas características típicas dos espazos rurais. Dispón dunha importante rede de tipo local que da servizo aos asentamentos rurais e ás actividades agrícolas, e polo Concello discorren vías da rede autonómica e estatal (N-540 e N-547). A N-540 enlaza á cidade de Lugo coa N-525 á altura do Concello de Coles, próximo á cidade de Ourense. A N - 547 enlaza Santiago coa capital municipal, artellando deste xeito o enlace por estrada entre Lugo e Santiago. Amais destas vías principais tamén existen outras da rede primaria complementaria a LU-612 que comunica a cidade de Lugo coa vila de Portomarín e que atravesa Guntín de norte a sur no sector centro - oriental.

Ademais das infraestruturas de comunicacións, o Concello dispón de infraestruturas destinadas á distribución de enerxía eléctrica, como é a liña de alta tensión que atravesa o centro e que comunica a subestación eólica de Chantada coa subestación de Lugo. Asemade, o Concello está afectado pola delimitación dos parques eólicos Picato e Serra do Ligonde.

A xestión dos residuos sólidos urbanos desenvólvese a través dun convenio con SOGAMA. Segundo a EIEL da Deputación de Lugo, existen diversos colectores destinados á recollida de vidro, papel e plásticos. O Concello tamén está adscrito ao programa de recollida de plásticos agrícolas para a súa reciclaxe (Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Infraestruturas), e dispón dun punto limpo destinado a uso municipal de xeito exclusivo.

² Consellería de Medio Rural.



En canto ás infraestruturas de abastecemento de auga, na actualidade dispoñen de dúas ETAP situadas no núcleo de Guntín de Pallares. O subministro é de xestión municipal para a capital municipal, e particular ou veciñal no resto de núcleos. A distribución e condución realízase do mesmo xeito, a capital é de xestión municipal e no resto, particular ou veciñal. Respecto do saneamento, existen dúas EDAR que dan servizo aos núcleos de Guntín de Pallares e de Lousada.

O patrimonio cultural do Concello está abandeirado pola existencia dunha vía de comunicación secular que comunicou Galicia co resto de Europa como foi o ramal Primitivo do Camiño de Santiago, que discorre polas parroquias de San Romao da Retorta, Santa Cruz da Retorta e Vilamaior de Negral. As distintas variantes do Camiño de Santiago foron declaradas no 1987 Itinerario Cultural Europeo e no 1993 Patrimonio da Humanidade. Tamén existen outros elementos destacables que se remontan a épocas prerromanas (Medorras, castros, petróglifos e menhires), romanas (ponte sobre o Miño). De épocas máis recentes son A Torre de Francos, a Torre de Santa Euxea, a Fortaleza da Mota, o Castelo de Besgo e a igrexa de Santa María, todos eles declarados Bens de Interese Cultural.

No tocante aos espazos con valores naturais de conservación, destaca a Zona de Especial Protección dos Valores Naturais Miño - Neira, situada no límite oriental do Concello ao longo do Miño. Amais desta figura de protección do medio, o Concello, na súa integridade, está incluído dentro da figura de protección Reserva da Biosfera Terras de Miño (declarada pola UNESCO no 2002). Por outra banda, existen determinados espazos incluídos no Inventario Nacional de Hábitats (algúns de carácter prioritario, como breixos húmidos atlánticos e fragas aluviais). Outro tipo de espazos de interese natural son os humidais³ existentes no Concello. Neste senso mencionar os de Acebedo (IHG 1120290), a Brea (IHG 1120030), as Illas de San Andrés (IHG 1120289) e o Encoro de Belesar (IHG 1120106), todos eles asociados ao río Miño.

Debido a diversos factores como son a xeoloxía, o clima e as infraestruturas existentes, o Concello de Guntín presenta unha serie de riscos. Nun primeiro lugar, a existencia de depósitos de tipo fluvial, formados por materiais areosos e arxilosos, e en segundo lugar, a afección dos depósitos polo sistema de faias tectónicas. A instalación de calquera actividade ou infraestrutura sobre estes espazos supón un serio risco para a súa estabilidade, a interacción cun episodio atmosférico de prolongadas e abundantes precipitacións intensifica o risco e favorece procesos de licuefacción do substrato e a xeración de desligamentos do terreo.

Outro dos riscos é o asociado ao elevado tránsito das vías de comunicación e o transporte de mercadorías por vehículos pesados. A N - 540 e a N - 547 son vías de frecuente uso por parte dos transportistas. A existencia de tramos de trazado sinuoso e en pendentes acusadas, son elementos

³ Inventario de Humidais de Galicia.



que incrementan o risco de accidentes. Determinados tramos destas estradas foron declaradas como puntos negros da rede viaria española pola Dirección General de Tráfico.

Amais do anteriormente exposto hai que indicar a frecuente presenza dos lumes, polo que Guntín aparece no listado de zonas de alto risco de incendio da Consellería de Medio Rural.

As actuacións dirixidas ao fomento do Concello nos últimos anos foron diversas. Por un lado formou parte dunha iniciativa LEADER + encamiñada á actuación en diversas áreas: converter ao río Miño en eixe temático de desenvolvemento, configurando un destino turístico innovador e de calidade. Mellora do ámbito económico para xerar emprego, atendendo ás especificidades produtivas da zona, e baseándose na valorización dos recursos naturais, culturais, na innovación, na diversificación e mellora da calidade, na valorización dos produtos locais de calidade e na potenciación e modernización do tecido empresarial. Por outra banda, tamén formou parte do programa PRODER Miño, fundamentado na posta en valor dos recursos naturais e culturais, incluídas as áreas da Rede Natura 2000. Na actualidade estase a desenvolver unha iniciativa LEADER Galicia 2007-2013, organizada polo Grupo de Desenvolvemento Rural Terras de Lugo. Os seus obxectivos son a dinamización do sector agrario e forestal, a mellora medioambiental e do contorno rural e a diversificación da economía rural e mellora da calidade de vida.



4. Variables, criterios e nivel de detalle do estudo para a sustentabilidade do Plan

Variables sobre as que o planeamento urbanístico produce afeccións ou polas que se ve afectado; Criterios a aplicar sobre as variables orientadas cara a unha planificación sustentable; Nivel de detalle co que se deben analizar as implicacións dos criterios establecidos para as variables.

Variable	Criterios	Nivel de detalle
Paisaxe	Favorecer a integridade paisaxística	- Realizar un estudo paisaxístico previo dende as dúas dimensións da paisaxe: a paisaxe total ou global (síntese dos procesos) e a paisaxe visual (estética). - Identificar as zonas con fragilidade paisaxística. - Preservar, protexer e poñer en valor as compoñentes e elementos de interese paisaxístico. - Contribuír á recuperación de compoñentes ou elementos que favorezan a calidade paisaxística. - Adaptar as actuacións e estruturas que propoña o planeamento na paisaxe existente.
Natureza	Preservar a integridade funcional dos sistemas naturais	- Identificar os espazos que estean baixo algunha figura de protección especial, así como a vexetación de ribeira, as masas de frondosas autóctonas, humidaes ou calquera outro espazo que polo seu valor natural e ecolóxico requira algún tipo de protección. - Protexer os valores naturais susceptibles de ser preservados. - Establecer zonas de transición que sirvan de amortecemento ante posibles afeccións sobre os espazos máis vulnerables. - Contribuír á continuidade física e funcional dos sistemas naturais tanto dentro do ámbito como fóra del.
	Xestionar a funcionalidade propia dos recursos naturais	- Potenciar a relación humana coa natureza mediante a restauración e posta en valor dos diferentes elementos naturais, patrimoniais, culturais e identitarios e o fomento da súa utilización de xeito compatible coas súas propias características e as do entorno inmediato no que se insiren. - Garantir o acceso para o uso e disfrute dos espazos naturais acorde coas súas características. - Formular solucións para minimizar os posibles efectos dos lumes. - Pular pola repoboación con especies arbóreas autóctonas. - Establecer ou prever actuacións de rexeneración dos sectores afectados por actividades extractivas abandonadas.
Patrimonio	Preservar e valorizar os elementos patrimoniais	- Identificar os elementos patrimoniais destacables: BIC, bens inventariados e bens catalogados. - Preservar os elementos patrimoniais identificados e formular solucións para o seu legado. - Promover a posta en valor dos enclaves de interese histórico, cultural, identitario, artístico, arquitectónico e arqueolóxico.



Sociedade	Considerar a estrutura demográfica do ámbito e da área de influencia	- Realizar unha previsión demográfica en función de aspectos cualitativos e cuantitativos que considere, ademais do número de habitantes actuais e futuros, un achegamento ás súas particularidades. - Valorar as necesidades asistenciais, sociais, educativas, de ocio e calquera outra necesidade destacable en función das características da poboación actual e futura e considerar as posibilidades no ámbito de influencia.
	Prever un equilibrio entre a poboación e os recursos	Sopesar a dispoñibilidade actual e futura dos recursos ao realizar a estimación demográfica.
	Contribuír a un entorno saudable	- Considerar o benestar dos habitantes á hora de clasificar o solo e emprazar as diferentes actividades. - Pular pola redución das situacións de risco de enfermidades a través dun entorno saudable.
	Garantir a non exclusión	- Considerar a perspectiva dos colectivos vulnerables no deseño das alternativas de planeamento atendendo ás posibles discapacidades psíquicas ou físicas ou as limitacións socioeconómicas. - Garantir unha posibilidade de acceso equitativa e proporcionada aos servizos comunitarios para a poboación. - Garantir unha porcentaxe suficiente de vivendas baixo algunha figura de protección e favorecer o acceso á vivenda dos colectivos con máis dificultades. - Facilitar o acceso á formación e información dos diferentes colectivos que existan no Concello.
	Favorecer a cohesión social	- Pular polo aumento das posibilidades de relación entre os habitantes mediante a creación de espazos de encontro de calidade, ben comunicados e con diferentes tipoloxías en función das características da poboación. - Favorecer o acceso aos citados espazos, así como aos servizos comunitarios e á información sobre a existencia e funcionamento dos mesmos. - Contribuír á integración das e dos residentes das vivendas baixo algún tipo de protección a través da harmonización de ditas edificacións no ámbito. - Fomentar a preservación da memoria histórica do Concello como reforzo da identidade social e colectiva.
	Fomentar a participación cidadá na toma de decisións no Concello	Favorecer a participación nos procesos de planificación urbanística e toma de decisións que máis afectan á cidadanía, contemplando a formación previa básica para unha mellor comprensión da dinámica e finalidade dos procesos nos que participen.
Economía	Considerar a estrutura socioeconómica do ámbito e da área de influencia	- Analizar as oportunidades económicas do Concello en relación á súa área de influencia e realizar unha previsión das necesidades en función da estrutura económica actual e prevista. - Garantir unha dotación de equipamentos e infraestruturas axeitada ás necesidades económicas previstas. - Pular por unha maior eficiencia das actividades económicas e da súa localización minimizando as súas afeccións sobre o medio e os recursos.



Medio urbano	Mellorar a calidade de vida e a habitabilidade	- Favorecer un tecido urbano compacto ou consolidado, e á vez esponxado. - Contribuír a un deseño dos espazos libres e de interacción coa natureza, coa cultura e coas persoas que sexan accesibles e de calidade. - Contribuír a unha zonificación e localización de equipamentos que favorezan unha conexión eficiente cos principais destinos, minimizando as distancias e facilitando modos de transporte máis eficientes. - Favorecer unha paisaxe urbana de calidade integrando as novas actuacións no entorno no que se asentán.
	Promover solucións integrais que minimicen os custos ambientais	Estudar os custos ambientais, sociais e económicos das alternativas de urbanización e edificación (tipoloxía de edificación unifamiliar vs. tipoloxía colectiva).
Medio rural	Mellorar a calidade de vida e a habitabilidade	- Procurar a configuración de núcleos compactos que faciliten a prestación de servizos básicos. - Planificar accións positivas de mellora das condicións de vida do medio rural, favorecendo especialmente o acceso á información, á oferta educativa, asistencial, sociocultural e lúdica. - Establecer fórmulas para a redución ou eliminación de emprazamentos irregulares.
	Pular por unha clasificación dos espazos en función da súa propia capacidade produtiva	- Identificar os espazos de interese produtivo. - Contribuír a unha clasificación que favoreza a explotación produtiva acorde coas súas características.
Medio industrial	Contribuír á creación dun entorno de traballo de calidade	- Contribuír a un deseño dos espazos libres e de interacción coa natureza, coa cultura e coas persoas que sexan accesibles e de calidade. - Favorecer unha paisaxe urbana industrial de calidade integrando as novas actuacións no entorno no que se asentán.
	Optimizar a eficiencia das actividades económicas	- Pular pola aplicación dos principios da ecoloxía industrial. - Garantir unha dotación de equipamentos e infraestruturas axeitada ás necesidades industriais previstas.
Movibilidade	Reducir as necesidades de mobilidade	- Realizar unha análise das necesidades de mobilidade e a súa correspondente estimación dos Gases de Efecto Invernadoiro (GEI) ocasionados polos desprazamentos. - Fomentar unha zonificación que favoreza a redución dos desprazamentos.
	Facilitar unha conectividade eficiente cara aos principais destinos	- Fomentar unha zonificación que aumente a accesibilidade efectiva aos servizos e equipamentos. - Situar os centros de servizos básicos e administrativos próximos á actividade da cidadanía. - Contribuír ao deseño dunha malla de mobilidade do Concello eficiente, segundo as características do tráfico xerado. - Deseñar itinerarios axeitados ás necesidades de modos de desprazamento alternativos. - Favorecer a intermodalidade nos medios de transporte. - Mellorar a eficacia do transporte público terrestre considerando as súas necesidades de infraestruturas. - Favorecer a interconexión con outros concellos ou áreas de interese. - Facilitar o acceso ás zonas de valor paisaxístico, histórico-cultural e patrimonial.



Energía	Promover o aforro no consumo enerxético	- Pular pola redución da demanda global enerxética do Concello. - Considerar a implantación de infraestruturas e instalacións enerxéticas eficientes no consumo. - Fomentar a implantación de sistemas enerxéticos de baixo consumo, así como outras fórmulas de aforro enerxético nas instalacións e dependencias públicas. - Considerar o aforro enerxético no deseño da malla urbana e no deseño das solucións de edificación propostas, tomando como referencia as máis eficientes (tipoloxía de edificación unifamiliar vs. tipoloxía colectiva).
	Pular polo uso de recursos enerxéticos renovables	Valorar a posibilidade da obtención de enerxía mediante recursos renovables.
Atmosfera	Controlar as emisións contaminantes	- Localizar as principais fontes de calquera tipo de contaminación atmosférica: físicoquímica, acústica, luminosa ou electromagnética, e realizar unha aproximación ao seu comportamento e natureza. - Adoptar as determinacións que sexan precisas para a redución dos tipos de contaminación identificados dos posibles xerados polo planeamento. - Establecer solucións para minimizar os efectos sobre o medio dos tipos de contaminación identificados. - Establecer mecanismos e solucións para a redución das emisións de Gases de Efecto Invernadoiro (GEI).
Ciclo hídrico	Garantir o funcionamento do ciclo hídrico en todas as súas fases e procesos	- Estudar a capacidade e calidade dos recursos hídricos para abastecemento e saneamento. - Estudar as afeccións existentes sobre as fases do ciclo hídrico. - Considerar a permeabilización das zonas antropizadas de xeito que se favoreza a dinámica propia do Ciclo Hídrico. - Xustificar calquera actuación nas zonas de policía nos cursos fluviais do Concello.
	Garantir a viabilidade dos sistemas de abastecemento e saneamento en función das demandas estimadas a teito de planeamento	- Estudar a utilización pública dos recursos hídricos (localización e sistemas de captación e retorno para o abastecemento e o saneamento). - Estimar a utilización privada dos recursos hídricos (localización e sistemas de captación e retorno para o abastecemento e o saneamento). - Considerar a utilización do recurso segundo as unidades de conca. - Calcular a capacidade do sistema de abastecemento previsto tendo en conta a variabilidade estacional da demanda e dos recursos hídricos e considerando tanto o volume de auga bruta como a capacidade das infraestruturas e instalacións da rede. - Deseñar un sistema de depuración suficientemente dimensionado para as augas residuais acorde ás características das mesmas e a súa orixe (urbano ou industrial). - Establecer determinacións para reducir os riscos de contaminación das fontes de abastecemento.
	Promover o aforro no consumo dos recursos hídricos	- Establecer determinacións que posibiliten a redución no consumo de auga no Concello. - Pular pola eficiencia das infraestruturas e instalacións de abastecemento e saneamento.
Ciclos de materiais	Xestionar eficientemente os fluxos de materiais e residuos	- Regular as actividades e procesos construtivos para minimizar o impacto do consumo dos materiais, e fomentar a reutilización e a reciclaxe. - Potenciar a reutilización, a reciclaxe e a valorización dos materiais. - Estimar a xeración de residuos segundo a súa tipoloxía. - Prever unha dotación adecuada de espazos para a recollida, o tratamento e a xestión de residuos. - Garantir o incremento da capacidade de recollida e tratamento dos RSU e de calquera outro tipo de residuos para a totalidade do Concello.



Solo	Axustar os usos ao entorno e aos obxectivos propios deste planeamento	• Actualizar a análise do estado do recurso solo, no tocante á distribución dos seus usos, o seu estado de conservación e a súa capacidade portante de cara á edificación. • Considerar as previsións de calquera outro tipo planeamento ou proxecto con repercusións no territorio municipal e o seu ámbito de influencia. • Definir e delimitar as necesidades ás que se debe dar resposta coa clasificación do solo de modo coherente coa dinámica socioeconómica do Concello. • Na zonificación do solo terase especial coidado cos sectores situados nas proximidades dos espazos protexidos, tanto naturais como patrimoniais, arqueolóxicos ou calquera outra protección ou espazo de especial valor. • Quedarán salvagardados os espazos susceptibles de se ver afectados por riscos naturais e socioeconómicos. • Establecer solucións que garantan o amortecemento das afeccións das actividades industriais no entorno das áreas residenciais e produtivas rurais. Entre elas poderían figurar o deseño de filtros verdes ou pantallas vexetais. • Evitar a fragmentación do territorio e a formación de barreiras que produzan ruptura na continuidade dos distintos usos previstos nos novos espazos urbanos, así como dos hábitats naturais. • Considerar os espazos con importante impacto visual en función das súas características. • Xustificar a idoneidade da clasificación do solo con respecto ás demais variables estudadas.
	Fomentaranse estruturas densas, compactas e complexas	• Adecuar a clasificación a unha estratexia de ocupación do solo densa, compacta e complexa. • Priorizar os desenvolvementos urbanísticos sobre espazos antropizados, primando a compactidade. • Fomentar os desenvolvementos colindantes coas áreas urbanizadas.
	Considerar a mobilidade como variable fundamental na formulación das alternativas	• Analizar as necesidades de mobilidade que requira o planeamento e ordenar en consecuencia, procurando minimizalas e aumentar a eficiencia dos modos de transporte.
	Pular por un desenvolvemento ordenado e eficiente	• Favorecer unha estratexia de actuación que considere os criterios de sustentabilidade establecidos como prioridade para o interese colectivo.
Edificacións	Axustar o parque potencial de edificacións a teito de planeamento á dinámica do Concello	• Evitar os espazos que dende o punto de vista xeotécnico non sexan axeitados para a edificación. • Analizar os prazos e prioridades de execución dos novos desenvolvementos en busca dun equilibrio temporal entre urbanización e edificación. • Fomentar a consolidación e mellora das áreas edificadas. • Fomentar a harmonía das novas construcións coas xa existentes e co entorno no que estean emprazadas. • Priorizar a rehabilitación e o aproveitamento do patrimonio residencial edificado. • Diversificar as tipoloxías residenciais e as opcións de acceso á vivenda.
	Minimizar as posibles afeccións das edificacións sobre o entorno	• Minimizar os custos ambientais, sociais e económicos derivados da instauración de edificacións, tomando como referencia os mínimos correspondentes á tipoloxía de edificación máis eficiente (tipoloxía de edificación unifamiliar vs. tipoloxía colectiva).



5. Consideracións para a sustentabilidade do PXOM

O presente DR ten por obxecto servir de axuda na integración de criterios de sustentabilidade nos procesos de toma de decisións que se produzan durante a elaboración do Plan.

A continuación, achéganse un conxunto de consideracións que pretenden facilitar o sometemento do Plan ao proceso de AAE. Son consideracións que particularizan o nivel de detalle co que se poden integrar algúns dos criterios de sustentabilidade, en función das características propias da área de aplicación do planeamento e o seu ámbito de influencia, facilitando así a orientación do planeamento cara á sustentabilidade.

5.1. Ao respecto do proceso de avaliación ambiental estratéxica

A lóxica global do proceso de AAE establecido pola Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Infraestruturas, precisa dunha definición de obxectivos concretos e cuantificables, tanto para o global do planeamento, como para cada unha das variables que se establecen no presente DR, como elementos clave da sustentabilidade, a estudar na elaboración de Plans Xerais de Ordenación Municipal.

Para acadar estes obxectivos, son múltiples as opcións que se poden plasmar en diferentes alternativas, que terán que ser valoradas en función da integración dos criterios de sustentabilidade establecidos neste documento, incluíndo a valoración da alternativa 0, entendida como a previsible evolución do Concello en ausencia de planeamento. Finalmente, deberase explicar razoadamente como a alternativa seleccionada contribúe aos obxectivos establecidos.

Calquera actuación sobre o entorno terá efectos que deberán ser identificados e caracterizados en función da alternativa seleccionada, e será sobre eses efectos sobre os que se establecerán medidas preventivas, correctoras, mitigadoras, etc.

Dende a perspectiva da sustentabilidade non é posible satisfacer todas as demandas en todos os ámbitos, por isto, as actuacións máis destacadas estratéxicamente ou aquelas de máis controversia social deberán ser xustificadas en detalle no PXOM a través do seu ISA.

O PXOM, como estratexia de longo prazo do municipio, require dunha programación temporal que considere o control e seguimento dos efectos sobre o medio antes da execución das evolucións previstas no propio PXOM. Ademais, uns obxectivos claramente definidos facilitarán o establecemento dun sistema de indicadores para os que se establecerá un axeitado mecanismo de medición e seguimento que permita o desenvolvemento da programación temporal do Plan.



5.2. Ao respecto das variables e criterios

A continuación, preséntanse unhas consideracións que, ademais de supoñer unha maior concreción do nivel de detalle das variables consideradas neste DR, pretenden facilitar o estudo dos efectos de tipo sinérxico ou acumulativo que se produzan entre as mesmas.

Paisaxe

No tocante á paisaxe de Guntín, definiranse as cuncas visuais de interese e / ou amplitude visual e as áreas de interese paisaxístico para a súa divulgación e posta en valor, e tamén se identificarán aquelas de maior fragilidade paisaxística. O resultado da análise deberase ter en consideración na formulación das propostas do modelo territorial para o Concello.

Conservación da natureza

O planeamento urbanístico pulará pola protección e valorización dos espazos naturais protexidos, delimitando claramente a súa área de influencia e planificando os usos dun xeito compatible coas accións de conservación. Tamén prestará especial atención a aqueles lugares que, aínda sen estar oficialmente protexidos, presenten características ecolóxicas e/ou paisaxísticas relevantes, como son os leitos fluviais, as paisaxes agrarias ou as áreas forestais. No mesmo senso, deberá de ter en conta o carácter multifuncional do monte, que precisaría dun plan de valorización integral, que harmonice as diversas funcións tanto produtivas, coma ecolóxicas, paisaxísticas e de uso público.

Patrimonio

Amais do patrimonio natural e paisaxístico, o planeamento debe formular solucións que velen pola protección do patrimonio cultural, arquitectónico e arqueolóxico, permitindo acrecentar o interese por estes elementos ou áreas, mediante a divulgación e a valorización dos mesmos e do seu contorno.

Sociedade

A dinámica demográfica do Concello durante a última década caracterízase por ser regresiva. Esta característica, ademais de influír na previsión demográfica que se realice, resulta fundamental á hora de valorar as necesidades de vivenda, de equipamentos, de espazos libres e de mobilidade.

Economía e medio rural

Dada a importancia do sector agropecuario, o planeamento deberá tratar de mellorar a eficiencia dos sistemas de explotación agrícolas e gandeiros, de forma que se produza o menor impacto posible sobre o medio.

Medio industrial

No tocante ao medio industrial, o Plan debe ter en consideración o potencial aproveitamento dos recursos xeolóxico - mineiros existentes no termo municipal, facer unha aproximación ao volume de



materias primas preciso para desenvolver o Plan, así como respectar os dereitos mineiros consolidados aos efectos de permitir o seu normal desenvolvemento.

O Documento de Inicio amosa a intención do Plan en promover e fomentar o uso industrial do Concello. Así, coa finalidade de incrementar a produtividade das empresas que se implanten nos solos industriais de Guntín baixo criterios de sustentabilidade, como recomendación, poderíase considerar o polígono como un ecosistema industrial, constituíndose así nun sistema que aproveita as sinerxías das empresas que o integran para a optimización do seu funcionamento. Isto repercutiría directamente no incremento da súa competitividade e na minimización do consumo de recursos e da xeración de contaminación.

Amais, os espazos susceptibles de acoller estas actividades deberán contar cos equipamentos e servizos imprescindibles para o seu funcionamento. Do mesmo xeito deberá existir unha planificación na que se avalíe a posibilidade de satisfacción dunha nova demanda de auga, consumo eléctrico, solo, etc., fronte aos recursos dispoñibles na actualidade.

Mobilidade

O Plan deberá contribuír a un modelo de mobilidade que reduza o número e a lonxitude dos desprazamentos e que conecte eficientemente os principais destinos, prestando especial atención ao acceso aos servizos básicos. Tamén resulta prioritario facilitar a utilización de modos de transporte que aumenten as alternativas de mobilidade e minimicen o consumo de enerxía e as emisións contaminantes por viaxeiro / pasaxeiro.

Enerxía

O Plan promoverá o aforro no consumo enerxético, aplicando á planificación criterios bioclimáticos e promovendo a obtención de enerxía mediante o uso de recursos renovables. Considerarase a implantación de infraestruturas e instalacións enerxéticas eficientes no consumo de cara a reducir a demanda global de enerxía. Suscítase aquí como recomendación, incluír a esixencia de eficiencia enerxética nas novas ou futuras contratacións municipais e nos concursos de adxudicación de servizos municipais de abastecemento, saneamento, potabilización e depuración de augas residuais; así como nas instalacións municipais.

Ciclo hídrico

Merecerá especial atención a conservación da integridade do ciclo hídrico (ríos, regatos, acuíferos, brañas, zonas asolagables...), polo que se fará unha aproximación á súa dinámica nas bacías dos ríos do Concello, coa intencionalidade de garantir a preservación destes espazos e o seu contorno do proceso urbanizador cando esta ocupación poida supor unha diminución da súa calidade e/ou funcionalidade. Amais, a planificación debe ter en conta os riscos de asolagamento e contaminación das augas.



Polo que respecta ao abastecemento, deberanse de identificar as masas e puntos que abastecen á poboación para garantir o bo estado das augas e un subministro continuado ao longo do ano, respectando en calquera caso os caudais ecolóxicos. Amais, deberase especificar a calidade e a orixe da auga coa que se vai abastecer o incremento do consumo previsto, baseándose nun estudo das necesidades en función do destino do novo consumo (uso industrial, abastecemento urbano...), concretando os datos de caudal, punto de toma e sistema de captación. Tamén se avaliará a capacidade das estacións potabilizadoras que existen na actualidade, garantindo o servizo ás necesidades previstas no Plan.

Identificaranse os puntos de vertido da rede de saneamento e buscaranse solucións de depuración adaptadas ás características da distribución e composición das augas residuais xeradas, como poden ser sistemas de depuración locais alí onde o sistema xeral non poida dar servizo, evitando en todo caso o deterioro da calidade do medio receptor.

O deseño do sistema de saneamento no caso de delimitar sectores industriais deberán considerar as características especiais dos efluentes de tipoloxía industrial que se xeren, debendo establecer os sistemas e tratamentos necesarios para garantir a calidade das augas retornadas ao medio.

Ciclos de materiais

No que respecta ao ciclo de materiais, deberase pular por unha correcta xestión que contribúa á redución das distintas tipoloxías de residuos xerados e por unha recollida eficaz e selectiva orientada a reutilizar e reciclar, dándolle prioridade á primeira fronte ás segundas.

Deberase facer unha análise previa do volume e a natureza dos residuos producidos, fixaranse os circuitos de recollida, a situación dos colectores, os equipos e instalacións necesarios, e o resto de datos precisos para a axeitada organización do servizo.

A prestación deste servizo (recollida e xestión de residuos urbanos) aplicará taxas que garantan o autofinanciamento da entidade local, para elo terá en conta o tipo de residuo xerado.

Outro dos aspectos a considerar, fai referencia aos residuos comerciais. Neste senso o produtor do residuo terá a obriga de entregalos directamente aos xestores autorizados, sen incluílos no sistema de recollida municipal. Se o Concello dispuxera dun sistema de recollida para este tipo de residuos o produtor pode acollerse a el, nas condicións técnicas e económicas que estableza o Concello.

Na procura dun consumo racional do solo, acorde ás necesidades reais actuais e futuras, o Plan deberá de considerar na súa ordenación, a potencialidade do recurso solo, a capacidade de acollida do territorio ou a aptitude para a asimilación de posibles transformacións, aplicando en todo caso o principio de cautela.

No mesmo sentido, e tendo en conta que un dos obxectivos do Plan é destinar parte do solo urbanizable a actividades industriais e económicas, como recomendación, poderíase considerar estes focos de actividade como un ecosistema, constituíndose deste xeito un sistema que aproveita as



sinerxías das empresas que o integran para a optimización do seu funcionamento. Isto repercutiría directamente no incremento da súa competitividade e na minimización do consumo de recursos e de xeración de contaminación.

Solo

O Plan deberá considerar a existencia de procedementos de organización do solo, como é o caso dos procedementos de concentración parcelaria, ou a organización dos sectores forestais xestionados de xeito mancomunado. Polo tanto, o Plan deberá adecuar a clasificación do solo de forma que se manteñan as estruturas organizativas previas e o uso existente.

Edificacións

Asemade, ante o número de vivendas baleiras detectadas no termo municipal, no planeamento será prioritaria a ocupación das mesmas, fronte á planificación de novos desenvolvementos urbanísticos. Unha medida prioritaria será favorecer a rehabilitación dos edificios patrimoniais e do seu contorno.

Amais cómpre realizar unhas consideracións que deberán ser tidas en conta na toma de decisións referente ás alternativas de tipoloxía de vivenda para a implantación dos posibles desenvolvementos residenciais. A tipoloxía de edificación unifamiliar leva asociados “per se” uns custes ambientais e sociais elevados en relación coa tipoloxía colectiva. Trátase dun maior consumo de recursos por m² habitable, especialmente solo, enerxía (ata un 30% máis que a edificación colectiva segundo a Estratexia Española de Medio Ambiente Urbano) e materiais de construción; e da contribución á creación de espazos monofuncionais que non favorecen as relacións sociais e levan ao aumento das necesidades de mobilidade.

Estes custes ambientais e sociais da tipoloxía de vivenda unifamiliar, no caso de se constituír como solucións para os posibles desenvolvementos, deberán ser minimizados ou compensados pola proposta de planeamento, polo menos nos termos que seguen, e en consonancia coas restantes consideracións:

- Consumo de recursos por m² habitable de referencia será o correspondente ao da tipoloxía de vivenda colectiva, debendo contemplar en calquera outro caso, medidas que o reduzan ou o compensen, especialmente para o consumo enerxético.
- O deseño e planificación dos espazos libres nestes desenvolvementos, velará porque estes sexan espazos de encontro de calidade (controlando as variables do entorno tal e como se fai no deseño arquitectónico: confort térmico, ruído, contaminación atmosférica, seguridade, etc.) e accesibles, que fomenten a cohesión social, tanto entre os seus futuros habitantes, como entre estes e os das entidades de poboación adxacentes.
- A distribución de usos pulará pola mestura, facilitando a instalación daqueles compatibles e complementarios co residencial.



- O sistema de mobilidade asociado aos posibles ámbitos de desenvolvemento residencial contemplará unha conexión eficiente cos principais destinos no seu ámbito de influencia, e entre eles, de maneira indispensable, cos servizos básicos. Esta conexión apoiárase no transporte público e será complementada cos modos a pé e/ou en bicicleta. Para isto resulta fundamental considerar no planeamento o deseño das infraestruturas necesarias para estes modos de desprazamentos.

Iniciativas e programas europeos

No Concello de Guntín véñense desenvolvendo unha serie de iniciativas comunitarias (LEADER +) e programas (PRODER), e na actualidade o LEADER Galicia 2007-2013. O documento de ordenación urbanística municipal debería coordinarse co procedemento de implantación das actuacións, asimilando os resultados da súa diagnose, empregando as mesas de participación cidadá como medida de reforzo desta participación na elaboración do PXOM, e integrando os resultados dos plans de acción no que lle ataña.



6. Indicadores de sustentabilidade

Introdución de claves para o deseño e posta en marcha dun sistema de indicadores para o planeamento, tanto como ferramenta de análise do propio planeamento como para o establecemento do seu seguimento.

Co obxecto de avaliar a sustentabilidade e facilitar o seu seguimento, o PXOM aportará un cadro resumo cunha serie de indicadores (cuantitativos ou cualitativos), de índole ambiental. O seu establecemento, vai permitir comparar a realidade antes do Plan coa situación planificada.

Os indicadores establecidos na planificación deben cumprir cunha serie de características básicas:

- Deben estar relacionados cos obxectivos de maneira directa.
- Deben ser facilmente medibles e posibles de analizar en series temporais, de xeito que se podan prever ou corrixir tendencias negativas.
- O seu número debe ser reducido, co obxectivo de ser facilmente comprensibles por todos os axentes implicados.
- Deben estar dispoñibles facilmente e non requirir de múltiples fontes de información para a súa obtención.

O sistema de indicadores permitirá non só avaliar a sustentabilidade do planeamento cara aos obxectivos xerais, se non tamén cara aos obxectivos específicos establecidos para cada unha das variables a considerar na planificación: paisaxe, natureza, patrimonio, sociedade, economía, medio urbano, medio rural e medio industrial, mobilidade, enerxía, atmosfera, ciclo hídrico, ciclos de materiais, solo e edificacións.

Asemade, os indicadores propostos para o sistema de seguimento, irán acompañados como mínimo da seguinte información:

- Obxectivo que se pretende alcanzar co seu uso.
- Descrición dos indicadores especificando as unidades de medida, periodicidade e alcance.
- Información sobre a metodoloxía de cálculo na que se incluía a lexislación aplicable, ferramentas, responsable e lugar de medición, no seu caso.

Por outra banda, o Documento Marco aprobado polo COGAMADES, incorpora unha serie de indicadores que poden servir como referencia para a elaboración do sistema de indicadores do PXOM. Este documento pódese atopar na web (<http://aae.medioambiente.xunta.es>).



7. Informe de sustentabilidade ambiental

Descrición da estrutura do documento no que se teñen que plasmar as conclusións dos estudos e valoracións solicitados no DR. Inclusión de especificacións técnicas para a súa elaboración.

O ISA como parte integrante da documentación do Plan sectorial, tal e como establece o artigo 8.4 da Lei 9/2006, debe cumprir a condición de ser “accesible e intelixible para o público e as Administracións Públicas”.

Asemade o contido do ISA debe ser sucinto, razoado e expresivo, sustentado en referencias sintéticas e claras ás partes concretas do Plan nas que pode atoparse a información e a análise máis detallada e complexa, que sustentan os datos e conclusións sintetizados no ISA.

Será o documento que recolla a xustificación da alternativa que se consolide como proposta definitiva do Plan. Para elo, farase unha análise previa dos condicionantes, obxectivos e alternativas para o futuro desenvolvemento do Concello, identificando e caracterizando os efectos sobre o medio da alternativa escollida, establecendo as medidas preventivas, correctoras e de seguimento.

7.1. Estrutura do ISA

A estrutura e os aspectos que deberán integrar este documento serán os seguintes, en coherencia e desenvolvendo o establecido no anexo I da Lei 9/2006:

1. Determinación do ámbito de influencia do planeamento.

O ámbito de influencia determinarase en función do alcance dos efectos previsibles identificados para as distintas variables de sustentabilidade.

2. Análise obxectiva do entorno.

Realizarase unha descrición dos problemas e condicionantes ambientais, económicos e sociais da situación previa ao novo planeamento e a súa evolución previsible en ausencia do PXOM.

Deberanse considerar, como mínimo, os seguintes aspectos:

- a) Análise obxectiva da situación actual que se pretende abordar co desenvolvemento do Plan, sinalando condicionantes ambientais, económicos e sociais da situación de partida no seu ámbito de influencia.
- b) Relación cos plans, programas e estratexias vixentes ou en proceso de elaboración ou revisión que poidan afectar ao planeamento, indicando a xerarquía e incidencia das principais medidas destes instrumentos.
- c) Identificación dos elementos estratéxicos do territorio en función das variables de sustentabilidade e caracterización da súa funcionalidade.



3. Definición de obxectivos.

Estableceranse os obxectivos xerais e específicos para manter ou potenciar a funcionalidade dos elementos estratéxicos identificados.

Este apartado completárase cunha xustificación de como foron consideradas as variables de sustentabilidade na selección destes obxectivos.

4. Análise das alternativas.

Para acadar os obxectivos do planeamento poden existir múltiples opcións que se poden plasmar en diferentes alternativas. As alternativas máis viables deben ser definidas coa precisión necesaria para permitir a súa valoración, e ao mesmo tempo, deben ser o suficientemente sintéticas para facer operativo o proceso.

Estas alternativas propostas serán valoradas en base á integración dos criterios de sustentabilidade establecidos neste DR, facendo referencia ademais ás posibles dificultades (deficiencias técnicas ou falta de coñecementos e experiencia) á hora de recompilar a información requirida.

Entre as alternativas viables deberase incluír a alternativa 0, máis que por considerala viable, trátase de motivar a necesidade do planeamento ao respecto do propio escenario tendencial establecido polo marco urbanístico existente.

As **alternativas consideradas serán polo menos dúas, ademais da “0”**. Finalmente, explicarase razoadamente a selección da alternativa proposta.

5. Identificación e caracterización dos efectos sobre o medio.

Identifícaranse e analízanse os posibles efectos estratéxicos (positivos e negativos) da alternativa finalmente seleccionada sobre cada unha das variables de sustentabilidade establecidas neste documento.

6. Deseño de medidas.

Deseñaranse as medidas necesarias tendo en consideración a natureza dos efectos estratéxicos da alternativa seleccionada sobre as variables de sustentabilidade, xa sexa para potencialos (de ser positivos) ou para previlos, corrixilos ou compensalos (se fosen negativos).

7. Establecemento do plan de seguimento.

Establecerase un plan de seguimento que permita coñecer a evolución das variables de sustentabilidade para, por unha parte, controlar os efectos producidos sobre as mesmas, e por



outra, comprobar o cumprimento dos obxectivos xerais e específicos para cada variable propostos no novo planeamento, para o que se establecerá un sistema de indicadores que permita a devandita avaliación.

Estableceranse, na medida do posible, valores de referencia para os indicadores que permitan determinar a necesidade de aplicar as medidas de seguimento e mecanismos previstos para corrixir os efectos negativos producidos, así como identificar con prontitude outros efectos adversos non previstos, ou ben para reconducir o Plan no caso de que non se estivera a producir unha consecución dos seus obxectivos, podendo levar á súa modificación ou revisión.

A proposta do plan de seguimento incluírá unha valoración económica, e deberá considerar a participación do órgano ambiental, establecendo a periodicidade coa que se realizarán os informes, que serán de acceso público.

8. Informe sobre a viabilidade económica.

Incluírase un informe sobre a viabilidade económica das alternativas propostas e das medidas dirixidas a prever, minimizar ou paliar os efectos negativos e das de fomento dos positivos.

9. Análise da coherencia.

Analizarase a coherencia, por unha parte, entre a alternativa seleccionada e os obxectivos establecidos, e por outra, entre estes obxectivos e a análise de partida que identificou os elementos estratéxicos do territorio.

10. Resumo non técnico.

Incluírase un resumo non técnico da información solicitada nos apartados previos.

7.2. Especificacións técnicas

Toda a documentación, incluída a cartográfica, entregárase en **formato impreso e dixital**, cun grao de detalle tal que posibilita avaliar o cumprimento dos criterios de sustentabilidade establecidos.

Respecto da información xeográfica, na páxina web <http://aae.medioambiente.xunta.es/>, inclúese unha guía con especificacións técnicas, onde se establecen pautas respecto aos datos xeográficos e o sistema xeodésico de referencia, resolución e xeneralización (escalas), formatos para os conxuntos de datos espaciais e metadatos.

O cumprimento destas pautas establecidas na guía indicada considerarase imprescindible para que a documentación do Plan que se remita á Secretaría Xeral se valore como completa.



8. Definición das modalidades de información e consulta e identificación das Administracións Públicas afectadas e público interesado

Descrición do proceso e as modalidades de participación e consultas.

O artigo 9.2 da Lei 9/2006 sinala que durante a determinación do alcance do ISA, o órgano ambiental deberá definir as modalidades de información e consulta, así como identificar ás Administracións Públicas afectadas e ao público interesado.

Así pois, a fase de consultas sobre o documento de aprobación inicial do Plan, que incluíra o ISA, será realizada por parte do órgano promotor, como mínimo, ás Administracións Públicas afectadas e ao público interesado que se citan a continuación:

8.1. Administracións Públicas

1. Administración Xeral do Estado:

- Ministerio de Medio Ambiente y Medio Rural y Marino:
 - Confederación Hidrográfica do Miño-Sil (acerca da protección dos recursos hídricos e da súa dispoñibilidade para os usos previstos polo planeamento).
- Calquera outro ministerio cando o planeamento afecte a bens ou intereses da súa titularidade ou cando a lexislación sectorial correspondente o esixa.

2. Administración da Comunidade Autónoma de Galicia:

- Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Infraestruturas:
 - Dirección Xeral de Sostibilidade e Paisaxe.
 - Organismo Autónomo Augas de Galicia no tocante á viabilidade dos sistemas de abastecemento e saneamento en función das demandas estimadas.
- Consellería de Cultura e Turismo:
 - Dirección Xeral de Patrimonio Cultural (acerca da conservación e protección do patrimonio cultural).
- Consellería do Medio Rural:
 - Dirección Xeral de Montes (acerca da localización de montes veciñais en man común e de montes públicos; dos instrumentos de xestión de montes existentes; do grao de



perigo de incendio e vulnerabilidade da poboación e dos sistemas forestais incluído o risco de erosión; dos terreos cinexeticamente ordenados).

- Dirección Xeral de Conservación da Natureza (acerca dos espazos protexidos e os espazos de interese natural e paisaxístico).
- Dirección Xeral de Desenvolvemento Rural (acerca das zonas de especial interese agrario e das zonas en especial risco de abandono; concentración parcelaria).
- Consellería de Economía e Industria:
 - Dirección Xeral de Industria Enerxía e Minas (acerca dos usos e aproveitamentos industriais e mineiros).
- Calquera outra Consellería cando a ordenación proposta afecte a bens ou intereses da súa titularidade ou cando a lexislación sectorial correspondente o esixa.

3. Administración Local:

- Deputación Provincial de Lugo.
- Concellos de Lugo, O Corgo, O Páramo, Portomarín, Monterroso, Palas de Rei e Friol.

8.2. Público interesado

Considérase público interesado afectado pola aprobación do PXOM, de acordo co disposto no artigo 10.2 da Lei 9/2006:

1. Toda persoa física ou xurídica na que concorra algunha das circunstancias previstas no artigo 31 da *Lei 30/1992, do 26 de novembro, do réxime xurídico das administracións públicas e do procedemento administrativo común*.
2. As persoas xurídicas que cumpran os requisitos establecidos no artigo 10.2 b) da Lei 9/2006, entre outros:
 - Federación ecoloxista galega.
 - Asociación para a defensa ecolóxica de Galicia.
 - Sociedade galega de historia natural.
 - Confederación galega de asociacións veciñais.
 - Unións agrarias.
 - Xóvenes agricultores.
 - Sindicato labrego galego.
 - Cámara de Comercio da Lugo.
 - Cámara Mineira de Galicia.



- Asociación Forestal de Galicia.
- Asociación pola defensa dos ríos.
- Grupo de Desenvolvemento Rural Terras de Lugo

Esta fase de consultas e a posta a disposición do público do documento aprobado inicialmente, farase durante un prazo mínimo de **dous meses** (apartado 5 do artigo 7 da Lei 6/2007) para o seu exame e formulación de observacións. Será nominal para as Administracións públicas e o público interesado relacionado anteriormente e realizarase mediante inserción dos correspondentes anuncios, que se publicarán na forma que determine a lexislación reguladora do procedemento de aprobación do Plan, para calquera outra persoa física ou xurídica que puidese estar comprendida como público interesado, segundo a definición dada polo artigo 10.2 da Lei 9/2006.

8.3. Informe de participación e consultas

O órgano promotor responderá de xeito motivado ás observacións e alegacións que se formulen durante o período de información e consultas, incluídos os informes sectoriais recibidos, e elaborará un documento no que se describa o procedemento seguido e se xustifique como se tomaron en consideración.

Esta descrición do procedemento incluírá as datas de publicación dos anuncios da exposición pública e o período no que se realizou; unha relación dos informes sectoriais solicitados, obtívesen ou non resposta, indicando expresamente cales foron recibidos e cales non e o número total de alegacións realizadas, indicando cantas foron integradas na súa totalidade, cantas denegadas e cantas integradas parcialmente. Así mesmo, no caso dos informes sectoriais deberá aportarse unha copia dos mesmos, tal e como se detalla no apartado 2 do presente DR.



ANEXO I

Resultado das consultas e da exposición pública do Documento de inicio

O Documento de inicio someteuse a consultas a todos os compoñentes do Consello Galego de Medio Ambiente e Desenvolvemento Sostible (ver artigo 3 do Decreto 387/2009, de 24 de setembro) e ao mesmo tempo se inseriu na páxina web da Consellería de Medio Ambiente Territorio e Infraestruturas para que o público en xeral fixera comentarios que puideran axudar na redacción do presente DR acerca das variables ambientais que poden ser afectadas e os criterios de sustentabilidade aplicables a este Plan (<http://aae.medioambiente.xunta.es>).

Recibiuse resposta de:

- Augas de Galicia.
- Subdirección Xeral de Calidade Ambiental en materia de residuos.
- Cámara Oficial Mineira de Galicia.
- Dirección Xeral do Patrimonio Cultural.

O informe de Augas de Galicia indícalle ao Concello de Guntín que pertence ao ámbito territorial da Demarcación Hidrográfica do Miño - Sil, polo que anuncia que debe consultar á Confederación Hidrográfica do Miño - Sil nos aspectos relativos á xestión do dominio público hidráulico e da planificación hidrolóxica. Para os aspectos relacionados co abastecemento e saneamento será Augas de Galicia o organismo de consulta, por ter competencias en todo o territorio galego.

A Subdirección Xeral de Calidade Ambiental informa respecto da xestión dos residuos na planificación.

A Cámara Oficial Mineira de Galicia solicita que a regulación urbanística respecte os dereitos mineiros consolidados aos efectos de permitir o seu normal desenvolvemento e que se teña en conta o potencial aproveitamento dos recursos xeolóxico - mineiros existentes no Concello.

A Dirección Xeral de Patrimonio informa de que a protección do Patrimonio Cultural así como a súa integración no territorio debe ser un dos obxectivos principais do planeamento, facendo especial énfase no Camiño de Santiago – Camiño Primitivo e nos Bens de Interese Cultural existentes no Concello. Amais, fai referencia ao marco normativo, ao contido do catálogo, á metodoloxía de traballo na elaboración do planeamento e á identificación dos efectos previsibles do planeamento sobre o patrimonio cultural.

Logo da análise das suxestións expostas polos organismos mencionados, foron integradas as que se consideraron pertinentes nos criterios e condicións específicas que establece este DR.